



SETTORE  
**SISTEMA INFORMATIVI ASSOCIATI**  
---  
**SIA**

## **Determinazione dirigenziale**

**Registro Generale**  
**N. 542 del 24/06/2021**

Registro del Settore  
N. 75 del 18/06/2021

**Oggetto: Determinazione a contrarre e contestuale affidamento mediante "Trattativa Diretta" n. 1730661, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.A., per l'acquisto della soluzione "PAwhistleBlowing" per l'Unione delle Terre d'Argine e per i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera. CIG: Z093219B98**

Unione delle Terre d'Argine

**Determinazione a contrarre e contestuale affidamento mediante “Trattativa Diretta” n. 1730661, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.A., per l’acquisto della soluzione “PAwhistleBlowing” per l’Unione delle Terre d’Argine e per i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera. CIG: Z093219B98**

Il Dirigente *ad interim*  
del Settore Sistemi Informativi Associati

Visti:

- la legge 30 novembre 2017, n. 179 “*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*”, si inserisce nel complesso quadro normativo in materia di anticorruzione, disciplinando la tutela del soggetto che effettua la segnalazione di un illecito (“*whistleblower*”), anche attraverso l’attivazione di un canale alternativo di segnalazione idoneo a garantire, con modalità informatiche, la riservatezza dell’identità del segnalante;
- l’art. 54-*bis* del d.lgs. n. 165/2001 prescrive agli enti locali di dotarsi di adeguati strumenti informatici atti alla gestione delle segnalazioni di illeciti da parte dei propri dipendenti, che garantiscano l’anonimato durante l’intero procedimento amministrativo;
- la determina dell’A.N.A.C. n. 6 del 28 aprile 2015 ad oggetto “*Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti*”;
- il “*Regolamento sull’esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro di cui all’art. 54-bis del decreto legislativo n. 165/2001 (c.d. whistleblowing)*” approvato dall’A.N.A.C. in data 30 ottobre 2018;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022 approvato con deliberazione della Giunta dell’Unione delle Terre d’Argine n. 136/2020 il quale enuncia che “*si specifica che il Settore Sistemi Informativi Associati dell’Unione delle Terre d’Argine ha effettuato ripetuti test sul software ANAC “openwhistleblowing”, con riferimento alle versioni aggiornate rilasciate nel corso del tempo, riscontrando ad esito delle analisi condotte significative problematiche, soprattutto in relazione alle esigenze di riservatezza, rispetto agli standard e direttive ANAC. L’esito dell’analisi è stato formalizzato in apposita relazione prot. n. 63778/2019 del 11/11/2019. Sono in corso di valutazione soluzioni alternative*”;

Constatato che il Settore Informativi Associati dell’Unione delle Terre d’Argine, al fine di esaudire quanto enunciato nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022, ha svolto un’apposita attività istruttoria di analisi tecnica delle seguenti soluzioni:

- la soluzione ANAC “Openwhistleblowing”;
- la soluzione “WhistleblowingPA” messa a disposizione da Transparency International Italia e dal Centro Hermes per la Trasparenza e i Diritti Umani Digitali;
- la soluzione “PAwhistleBlowing” dell’operatore economico Isweb SpA, soluzione in uso presso numerose pubbliche amministrazioni tra le quali ad esempio l’Avvocatura dello Stato, la Corte dei conti e la Città metropolitana di Bologna;

Ritenuto, dunque, alla luce dell’attività istruttoria svolta dall’Unione delle Terre d’Argine, quale soluzione più idonea all’approvvigionamento quella proposta

dall'operatore economico Isweb SpA in quanto la soluzione "PAwhistleBlowing" garantisce l'anonimato durante l'intero procedimento di segnalazione di un illecito come richiesto dalla normativa di settore sopracitata e risulta compliance alle Linee Guida AgID, di conseguenza, si ritiene necessario provvedere all'acquisto;

Posto che l'oggetto del presente approvvigionamento è di natura informatica;

Preso atto dell'obbligo degli Enti Locali all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePA) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito con modificazioni in Legge n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 D.L. 95, convertito con modificazioni in L. 135/2012;

Appurato, tramite indagine di mercato informale, quanto segue:

mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma per gli approvvigionamenti della Pubblica Amministrazione (M.e.P.A.) ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) di Consip S.p.A. non risulta attiva alcuna la convenzione Consip in merito all'oggetto dell'affidamento in questione;

mediante consultazione delle Convenzioni attive sulla piattaforma Intercenter per gli approvvigionamenti telematici dell'Emilia-Romagna ([www.piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it](http://www.piattaformaintercenter.regione.emilia-romagna.it)), non risulta attiva alcuna convenzione Sater/Intercenter-ER in merito all'oggetto dell'affidamento in questione;

mediante consultazione della piattaforma per gli approvvigionamenti della Pubblica Amministrazione (M.e.P.A.) ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) di Consip S.p.A., l'operatore economico Isweb SpA risulta abilitato al Bando / Categoria "Servizi / Servizi per l'Information & Communication Technology";

Considerato che:

l'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, prevede che l'affidamento e l'esecuzione di servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 139.000,00 possa avvenire tramite affidamento diretto;

che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato l'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Valutato di procedere tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, mediante lo strumento della "Trattativa Diretta" con un solo operatore economico sul MePA di Consip S.p.A., al fine di procedere all'approvvigionamento richiesto in ragione delle esigenze sopraelencate in premessa;

Dato atto che in data 07/06/2021 è stata avviata sul M.e.P.A. la procedura per "Trattativa Diretta" n. 1730661 con il suddetto operatore economico Isweb SpA con sede legale a Scurcola Marsicana (AQ) in Via Tiburtina Valeria KM. 112.500 SNC, C.F. e P.IVA 01722270665, invitato a presentare un'offerta per l'approvvigionamento della soluzione "PAwhistleBlowing";

Dato atto altresì che, entro il termine previsto e secondo quanto disposto dalle disposizioni prescritte nella lettera d'invito della procedura di "Trattativa Diretta" n. 1730661, è stata presentata sul portale del M.e.P.A. di Consip S.p.A., l'offerta da parte dell'operatore economico invitato Isweb SpA con sede legale a Scurcola Marsicana (AQ) in Via Tiburtina Valeria KM. 112.500 SNC, C.F. e P.IVA 01722270665, per un importo complessivo pari a **Euro 3.538,00 (Euro 2.900,00 + Euro 638,00 IVA 22%)**;

Ritenuto necessario procedere all'accettazione della suddetta offerta e, quindi, di procedere all'approvvigionamento in oggetto nei confronti dell'operatore economico Isweb SpA con sede legale a Scurcola Marsicana (AQ) in Via Tiburtina Valeria KM. 112.500 SNC, C.F. e P.IVA 01722270665, per un importo complessivo pari a **Euro 2.900,00 (IVA 22% esclusa)**;

Calcolata, dunque, una spesa complessiva pari ad **Euro 3.538,00 (Euro 2.900,00 + Euro 638,00 IVA 22%)**;

Accertata, per l'acquisto in oggetto, la congruità del prezzo proposto a catalogo del M.e.P.A. di Consip S.p.A. dall'operatore economico predetto;

Vista la seguente normativa:

il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

la Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.;

il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e il D. L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021;

Richiamato lo Statuto dell'Unione delle Terre d'Argine;

Richiamati inoltre i seguenti atti:

il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, come da modifiche apportate con deliberazione di G.U. n. 45 del 31/05/2013;

il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione del C.U. n. 33 del 02/12/2015;

il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 56 del 13/12/2017 ed in vigore dal 01/01/2018;

il Regolamento dei contratti sotto soglia dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 57 del 13/12/2017;

Richiamati altresì i seguenti atti:

la nota di aggiornamento al DUP 2021, approvata dal Consiglio dell'Unione con la Deliberazione n. 2 del 24/03/2021 avente come oggetto "*Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Sezione strategica 2019 2024 Sezione operativa 2021 2023*" ed esecutiva ai sensi di legge;

il Bilancio di previsione 2021-2023, approvato dal Consiglio dell'Unione con la Deliberazione n. 3 del 24/03/2021 avente come oggetto "*Approvazione del bilancio di previsione 2021-2023*" ed esecutivo ai sensi di legge;

il PEG 2021-2023, approvato dalla Giunta dell'Unione con la deliberazione n. 39 del 31/03/2021 avente come oggetto "*Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2021-2023 - Parte finanziaria*" ed esecutivo ai sensi di legge;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di

cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

Tutto ciò premesso,

#### DETERMINA

Per quanto espresso in premessa e che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

Di provvedere, per le motivazioni espresse in premessa, all'acquisto della soluzione "PAwhistleBlowing" per l'Unione delle Terre d'Argine e per i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera;

Di affidare l'acquisto in oggetto, tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, mediante lo strumento della "Trattativa Diretta" n. 1730661 esperita sulla piattaforma del M.e.P.A. di Consip S.p.A., all'operatore economico Isweb SpA con sede legale a Scurcola Marsicana (AQ) in Via Tiburtina Valeria KM. 112.500 SNC, C.F. e P.IVA 01722270665, per un importo complessivo pari a **Euro 3.538,00 (Euro 2.900,00 + Euro 638,00 IVA 22%)**;

Di impegnare la spesa complessiva di **Euro 3.538,00 (Euro 2.900,00 + Euro 638,00 IVA 22%)**, sul Bilancio di Previsione 2021/2023, come di seguito riportato:

Voce di bilancio	Importo complessivo stimato espresso in Euro	Annualità
00660.00.03 "Servizi Informatici dell'Unione"	<b>3.538,00</b> (IVA inclusa)	<b>2021</b>

Di dare atto che:

il CIG assegnato è **Z093219B98**;

l'ufficio ha provveduto all'acquisizione di:

- a) della Dichiarazione sostitutiva, pervenuta sul MePA di Consip tramite la Trattativa Diretta in questione, dall'operatore economico Isweb SpA con sede legale a Scurcola Marsicana (AQ) in Via Tiburtina Valeria KM. 112.500 SNC, C.F. e P.IVA 01722270665, in base al Documento di Gara Unico Europeo (c.d. D.G.U.E.) in conformità all'art. 85 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e in adempimento a quanto previsto dall'art. 7.1, lettera C), del Regolamento dei contratti sotto soglia vigente presso l'Ente;
- b) del DURC ai sensi dell'art. 31, commi 4, 5, 6 e 7, D.L. 69 del 21/06/2013 convertito con modificazioni nella Legge n. 98 del 09/08/2013 con esito regolare: operatore economico Isweb SpA con sede legale a Scurcola Marsicana (AQ) in Via Tiburtina Valeria KM. 112.500 SNC, C.F. e P.IVA 01722270665 (protocollo INAIL\_27807253 – con scadenza l'11/10/2021);  
l'approvvigionamento in questione avviene previa verifica dell'insussistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80, commi 1, 2, 4, 5 e 12 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;  
l'approvvigionamento in questione non è inserito nel programma biennale degli acquisti 2021/2022 in quanto si tratta di un acquisto con costi inferiori all'importo di Euro 40.000,00 nel biennio;  
il contratto sarà formalizzato con l'operatore economico in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla

piattaforma informatica del Mercato Elettronico M.e.P.A. di Consip S.p.A., come previsto dall'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

il pagamento di quanto in oggetto avverrà secondo la modalità indicata nell'ordinativo e la relativa fattura sarà pagata a 30 giorni dalla data di accettazione della stessa (accettazione intesa come verifica della idoneità e conformità della fattura e attestazione di regolare esecuzione);

il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

l'acquisto in questione è previsto nell'annualità 2021 e pertanto l'esigibilità della spesa, in base a quanto disposto dall'art. 183 del T.u.e.l., è nell'annualità 2021;

il Responsabile di Procedimento è la Dott.ssa Susi Tinti, Dirigente *ad interim* del Settore Sistemi Informativi Associati dell'Unione delle Terre d'Argine;

contro il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale al T.A.R. dell'Emilia-Romagna, Sezione di Bologna, ai sensi dell'art. 120 del D. Lgs. 104/2010, così come modificato dall'art. 204 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

di assolvere agli obblighi previsti dal combinato disposto degli artt. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e 37 del D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii., mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Unione Terre d'Argine, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Bandi di gara e Contratti";

si allega la check-list di controllo relativa agli obblighi di pubblicazione.

Il Dirigente *ad interim*  
Dott.ssa Susi Tinti  
*Sottoscritto digitalmente*

SETTORE: SISTEMA INFORMATIVI ASSOCIATI - SIA

## VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrarre e contestuale affidamento mediante "Trattativa Diretta" n. 1730661, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.A., per l'acquisto della soluzione "PAwhistleBlowing" per l'Unione delle Terre d'Argine e per i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera. CIG: Z093219B98

<b>N</b>	<b>Esercizio</b>	<b>Importo</b>		<b>Voce di bilancio</b>		
1	2021	3538		00660.00.03		
	<b>Anno</b>	<b>Impegno</b>		<b>Sub</b>	<b>Cassa economale</b>	<b>Siope</b>
	2021	U	1135			
	<b>Descrizione</b>			DT a cont.re e con.le aff.to di.to mediante trattativa numero 1730661 ai sensi art.1 comma 2 lett.a)del D.L.76/2020 e ss.mm.ii della soluzione "PAwhistleBlowing" per UTD e Comuni ad essa aderenti.		
	<b>Codice Creditore</b>					
	<b>CIG</b>			<b>CUP</b>		
	<b>Centro di costo</b>	11.01.01.00		<b>Natura di spesa</b>	040301000005	
	<b>Note</b>	Determinazione a contrarre e contestuale affidamento mediante "Trattativa Diretta" n. 1730661, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.A., per l'acquisto della soluzione "PAwhistleBlowing" per l'Unione delle Terre d'Argine e per i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera. CIG: Z093219B98				

### Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 542 DEL 24/06/2021 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 24/06/2021

**Il Responsabile del Settore Ragioneria**  
**Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore SUSI TINTI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “  
**Determinazione a contrarre e contestuale affidamento mediante "Trattativa  
Diretta" n. 1730661, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020,  
convertito in Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021, sul Mercato  
elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip S.p.A., per l'acquisto  
della soluzione "PAwhistleBlowing" per l'Unione delle Terre d'Argine e per i  
Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e di Soliera. CIG:  
Z093219B98 ”, n° 75 del registro di Settore in data 18/06/2021**

**SUSI TINTI**

---



## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno 25/06/2021 al giorno 10/07/2021.