



SETTORE
SERVIZI SOCIALI

IMMIGRAZIONE

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 215 del 09/04/2016

Registro del Settore
N. 77 del 07/04/2016

Oggetto: **Approvazione schema di capitolato per l'affidamento di servizi ed attività rivolti all'integrazione della popolazione immigrata, supporto alle funzioni di accesso, promozione della coesione sociale, sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori e contestuale proroga tecnica del contratto in essere.**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Richiamate:

- la deliberazione di C.U. n. 2 del 21/01/2015 Approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2015, bilancio pluriennale 2015/2017, piano poliennale degli investimenti e relazione previsionale e programmatica per gli esercizi 2015/2017;
- la deliberazione di G.U. N. 8 del 28/01/2015 esecutiva ai sensi di legge ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2015: affidamento dotazioni";
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 24.02.2016 avente per oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione 2016-2018 e del piano poliennale degli investimenti";
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 27 del 02.03.2016, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto "Approvazione del piano esecutivo di Gestione anni 2016- 2018;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 39 del 30.03.2016, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'art. 3 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 e contestuale variazione del bilancio di previsione 2015/2017 E 2016/2018";

Richiamata la seguente normativa:

- la legge n. 328/2000 avente ad oggetto "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" favorisce l'integrazione dei servizi sociali e sanitari;
- la L.R. Emilia Romagna n. 2 del 12 marzo 2003, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la L.R. Emilia Romagna 24 marzo 2004, n. 5 "Norme per l'integrazione sociale dei cittadini stranieri immigrati. Modifiche alle Leggi regionali 21 febbraio 1990, n. 14 e 12 marzo 2003, n. 2;

Visto che:

- con Determinazione dirigenziale n. 268 del 13/04/2013 esecutiva ai sensi di legge ad oggetto "Assegnazione definitiva della gestione, per il triennio 15/04/13 - 14/04/16, del servizio di integrazione dei cittadini stranieri e sviluppo dei servizi di front office e del servizio di sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori - Impegno di spesa ANNO 2013" si assegnava al Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena il servizio appaltato a decorrere dal 15/04/2013 e fino al 14/04/2016;
- con Determinazione dirigenziale n. 17 del 23/01/2016, esecutiva ai sensi di legge ad oggetto "Contratto d'appalto servizio di integrazione dei cittadini stranieri e sviluppo dei servizi di front office e del servizio di sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori-impegno di spesa anno 2016" si è proceduto alla copertura finanziaria delle attività previste dal contratto per il periodo 01/01/2016 – 14/04/2016 per un importo complessivo di 91.516,82 IVA compresa;

Considerato che il suddetto affidamento andrà in scadenza il prossimo 14/04/2016;

Considerato che la fase di verifica e valutazione dell'attività svolta e del raggiungimento degli obiettivi prefissati con il contratto in essere e la fase di programmazione preliminare alla definizione dei contenuti del nuovo Capitolato della gara da effettuare, hanno richiesto tempi superiori a quelli preventivati in ragione dell'articolazione complessa del servizio, della necessità di prevedere il coinvolgimento di una pluralità di soggetti pubblici, con i quali è indispensabile

condividere gli obiettivi trattandosi di azioni a forte integrazione socio sanitaria, ma che hanno programmazioni basate su tempistiche diverse e cambiamenti organizzativi in corso;

Preso atto che per le ragioni sopra espresse si è giunti alla definizione di uno schema di capitolato di appalto per quanto attiene ai soli contenuti tecnici e che è necessario completare la definizione del quadro giuridico del capitolato d'appalto, riservandosi di approvarlo nella sua forma integrale con successivi atti;

Rilevato che:

- l'esercizio della proroga è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione della gestione del Servizio di integrazione dei cittadini stranieri e sviluppo dei servizi di front office e del servizio di sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare, previa stipula di un nuovo rapporto negoziale, l'attività stessa;
- la proroga tecnica consiste nell'ampliamento dei termini di durata del contratto consentendo all'appaltatore di proseguire gli adempimenti previsti nel contratto originario e di conseguenza non coincide con la previsione di cui all'art. 57, comma 5, del D. Lgs n. 163/2006 non trattandosi di affidamento di "Servizi nuovi o complementari";
- la Giurisprudenza maggioritaria più recente consente esplicitamente il ricorso alle Pubbliche Amministrazioni dell'istituto della proroga tecnica in quanto finalizzata e strettamente connessa a completare procedure di gara già indette o ad avviarle e ultimarle ex novo e che un semestre può ritenersi la soglia massima ragionevolmente accettabile potendo garantire contro eventuali imprevisti nell'espletamento della selezione (cfr. Consiglio di Stato – sezione V – sentenza n. 3668 del 21/06/2012; TAR Lombardia Brescia – sezione II – sentenza n. 214 del 5 marzo 2013);

Ritenuto necessario:

- formalizzare l'iter burocratico per procedere all'appalto del servizio in oggetto per il triennio 2016 - 2019 mediante procedura aperta ai sensi degli art. 53-54 del D.Lgs 163/06 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del medesimo decreto legislativo prevedendo una spesa complessiva annuale di euro 262,333,33 oltre a IVA al 22% (57,713,00 euro) per un costo complessivo di euro 787,000,00 oltre a IVA al 22% (173.140,00 euro) a carico dei bilanci 2016 e successivi;
- nel contempo approvare lo schema tecnico di capitolato di appalto per l'affidamento del servizio di che trattasi, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto;
- provvedere alla prosecuzione del Contratto in essere per dare continuità ai servizi nelle more dell'espletamento della nuova gara di appalto, per ulteriori 4 mesi, garantendo un adeguato livello del servizio con competenza e professionalità per un costo complessivo (comprensivo di IVA) di euro 103.892,97 (alle medesime condizioni fissate nel contratto);

Dato atto che:

- tali azioni rientrano nel Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con la deliberazione della Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine 20 ottobre 2015, n. 92, ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione - DUP 2016", presentato al Consiglio dell'ente nella seduta del 26 ottobre 2015 e aggiornato con la deliberazione della Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 3 del 21.01.2016 ad oggetto "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Documento 2016";
- tali azioni rientrano altresì nel Piano Attuativo 2015, approvato con Delibera di Consiglio n.20 del 30.09.2015 ad oggetto "APPROVAZIONE DELL'INTEGRAZIONE ALL'ACCORDO DI

PROGRAMMA DEL PIANO DI ZONA PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE 2009-2011, PROGRAMMA ATTUATIVO ANNUALE 2015 E PROGRAMMA PER LA NON AUTOSUFFICIENZA CONSUNTIVO 2014 E PREVENTIVO 2015 DEL DISTRETTO 1 E DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE”;

Richiamate:

- la Deliberazione della Giunta Regionale Emilia Romagna n. 1527/2015 ad oggetto “RIPARTIZIONE RISORSE DEL FONDO SOCIALE REGIONALE AI SENSI DELLA L.R. 2/2003. INTEGRAZIONE DGR 921/2015 E APPROVAZIONE STRALCIO DELLA PROGRAMMAZIONE 2016 AI SENSI DELL'ART. 47 COMMA 3 DELLA L.R. 2/2003. ATTUAZIONE DI ADEMPIMENTI PREVISTI DAL DECRETO DEL MINISTRO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI DEL 04 MAGGIO 2015”, che assegna all'UdTA sia un'integrazione del FSL pari ad euro 115.175,86 (allegati 1 e 2 della delibera citata) che un primo stralcio del Fondo Sociale 2016 pari ad euro 354.814,62;
- la nota dell'AUSL di Modena dipartimento salute mentale e dipendenze patologiche del 04/04/2016 assunta la protocollo generale n. 14437/2016, con la quale si comunica che viene riconosciuto per la copertura dei costi di interventi psicologici realizzati nell'ambito delle attività del Settore, un finanziamento per il 2016 di euro 2.500,00;
- la determinazione dirigenziale n. 934 del 19/12/2015 esecutiva ai sensi di legge e avente oggetto “PROGRAMMA ATTUATIVO 2015 - schede n. 7/8/9/18/22/23/24/25/26/27/29/36/50 - ACCERTAMENTI DI ENTRATA E IMPEGNI DI SPESA”

Accertato che:

- la spesa complessiva di euro 103.892,97 (IVA compresa) per la prosecuzione della gestione dei servizi di integrazione dei cittadini stranieri e sviluppo dei servizi di front office e del servizio di sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori, trova copertura finanziaria:
 - per euro 88.418,49 alla voce di bilancio 3380.00.14 “Prestazioni finanziate con contributi - Fondi Sociali dell'Unione”, centro di costo 05.01.03.00 “Fondi sociali”
 - per euro 15.474,48 alla voce di bilancio 3380.00.75 “Servizio Casa. Prestazioni per gestione del servizio mediazione dei conflitti e accompagnamento all'abitare”, Centro di Costo 05.10.02.00 “Servizio casa – Unione”
- che la spesa di euro 88.418,49 trova copertura in finanziamenti da enti nel seguente modo:
 - per euro 75.456,57, è coperta da finanziamento RER già accertato al n. 278/2015 assunto con la citata determinazione n. 934/2015;
 - per euro 10.461,92 è coperta da finanziamento RER per il PdZ 2016, da accertare con il presente atto;
 - per euro 2.500,00 è coperta da finanziamento dell'AUSL per il 2016, da accertare con il presente atto;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183 , comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Visto il CIG relativo all'affidamento in oggetto, identificato con il n. 491013753B rilasciato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture;

Vista la seguente normativa:

- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267 art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e all'art. 183 "Impegno di spesa";
- Legge n. 62 del 18-04-2005, art. 23 c. 2, in cui si prevede la facoltà di prorogare i contratti in scadenza per il tempo necessario all'espletamento di una nuova gara, e per un periodo non superiore a 6 mesi;
- la Legge n.136/2010 ad oggetto: "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" art. 25 in cui si prevede l'obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- la L. n. 190 del 23/12/2014 (legge finanziaria di stabilità 2015) e successivo decreto di attuazione con nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment);
- D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e l'art. 37. Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- l'art. 21 del Regolamento di contabilità dell'Unione Terre d'Argine;

DETERMINA

di approvare, per le motivazioni riportate in premessa, lo schema di capitolato, allegato parte integrante e sostanziale al presente atto, che ha per oggetto la gestione di servizi ed attività rivolti all'integrazione della popolazione immigrata, supporto alle funzioni di accesso, promozione della coesione sociale, sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori;

di procedere alla proroga tecnica a favore del Consorzio di Solidarietà Sociale di Modena per le motivazioni riportate in premessa, della gestione del "Servizio di integrazione dei cittadini stranieri e sviluppo dei servizi di front office e del servizio di sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori", nelle more dell'espletamento della gara, per un periodo di quattro mesi dalla scadenza del contratto in essere agli stessi patti e condizioni per il periodo di normale durata del contratto, onde assicurare la continuità del servizio di interesse pubblico per un importo complessivo di euro 103.892,97;

di accertare i seguenti finanziamenti:

- euro 10.461,92 di finanziamento RER per il PdZ 2016, alla voce di bilancio 215.00.01 "Trasferimenti dalla Regione per Fondi sociali dell'Unione", centro di costo 05.01.03.00 "Fondi Sociali";
- euro 2.500,00 di finanziamento AUSL per il 2016, voce di bilancio 400.00.35 "Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico per interventi nel campo dell'assistenza sociale" centro di costo 05.01.03.00 "Fondi Sociali";

di impegnare la spesa per la proroga in oggetto per l'importo complessivo di € 103.892,97 Iva compresa, nel seguente modo:

- euro 88.418,49 alla voce di bilancio 3380.00.14 "Prestazioni finanziate con contributi - Fondi Sociali dell'Unione", centro di costo 05.01.03.00 "Fondi sociali" del corrente bilancio di previsione

2016/2018 (annualità 2016);

- euro 15.474,48 alla voce di bilancio 3380.00.75 "Servizio Casa. Prestazioni per gestione del servizio mediazione dei conflitti e accompagnamento all'abitare", Centro di Costo 05.10.02.00 "Servizio casa – Unione" del corrente bilancio di previsione 2016/2018 (annualità 2016);

di dare atto che la parte della spesa finanziata con contributi per euro 75.456,57, è coperta da finanziamento RER già accertato al n. 278/2015 assunto con la citata determinazione n. 934/2015;

di dare atto che le liquidazioni avverranno a servizio effettuato e previ gli accertamenti di rito nei modi e nei tempi previsti nei rapporti contrattuali;

di dare atto che si procederà con successivo atto all'approvazione del capitolato d'appalto nella sua versione definitiva e dei relativi documenti di gara, sviluppando i contenuti e il contesto giuridico del presente schema, e all'indizione e all'espletamento della gara nei termini della proroga definita con il presente atto;

di ottemperare agli obblighi del D. Lgs 19 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Pubblica amministrazione" di cui agli artt. 23 e 37 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente;

di dare atto che il Responsabile di Procedimento è Barbara Papotti, Funzionario Coordinatore dell'Area Immigrazione.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Approvazione schema di capitolato per l'affidamento di servizi ed attività rivolti all'integrazione della popolazione immigrata, supporto alle funzioni di accesso, promozione della coesione sociale, sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori e contestuale proroga tecnica del contratto in essere.

N	Esercizio	Importo		Voce di bilancio		
1	2016	10461.92		002150001		
	Anno	Accertamento		Sub	Cassa economale	Siope
	2016	E	137			2202
	Descrizione			Contributo dalla Regione Emilia Romagna per Fondo sociale Locale (D.G.R. n. 1527/2015) - (Impegno n. 677/2016)		
	Codice Creditore					
	CIG			CUP		
	Centro di costo	Fpndi sociali		Natura di spesa	03020200002	
	Note	L'accertamento è collegato all'impegno di spesa n. 677/2016				

N	Esercizio	Importo		Voce di bilancio		
2	2016	2500		004000035		
	Anno	Accertamento		Sub	Cassa economale	Siope
	2016	E	138			2531
	Descrizione			Fondi a copertura dei costi di interventi psicologici all'interno del progetto di integrazione della popolazione immigrata-Prot. 14437/2016) (Impegno n. 679/2016)		
	Codice Creditore					
	CIG			CUP		
	Centro di costo	Fondi sociali		Natura di spesa	03020400003	
	Note	L'accertamento è collegato all'impegno di spesa n. 678/2016				

N	Esercizio	Importo		Voce di bilancio		
3	2016	10461.92		033800014		
	Anno	Impegno		Sub	Cassa economale	Siope
	2016	U	677			1332
	Descrizione			Servizi integrazione popolazione immigrata, sostegno genitorialità e famiglie con minori. Proroga tecnica 15/04/2016 al 14/08/2016.		
	Codice Creditore					

CIG		CUP	
Centro di costo	Fondi sociali	Natura di spesa	04030300030
Note			

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio		
4	2016	75456.57	033800014		
	Anno	Impegno	Sub	Cassa economale	Siope
	2016	U 678			1332
	Descrizione		Servizi integrazione popolazione immigrata, sostegno genitorialità e famiglie con minori. Proroga tecnica 15/04/2016 al 14/08/2016.		
	Codice Creditore				
	CIG		CUP		
	Centro di costo	Fondi sociali	Natura di spesa	04030300030	
	Note				

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio		
5	2016	2500	033800014		
	Anno	Impegno	Sub	Cassa economale	Siope
	2016	U 679			1332
	Descrizione		Servizi integrazione popolazione immigrata, sostegno genitorialità e famiglie con minori. Proroga tecnica 15/04/2016 al 14/08/2016.		
	Codice Creditore				
	CIG		CUP		
	Centro di costo	Fondi sociali	Natura di spesa	04030300030	
	Note				

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio		
6	2016	15474.49	033800075		
	Anno	Impegno	Sub	Cassa economale	Siope
	2016	U 680			1332
	Descrizione		Servizi integrazione popolazione immigrata, sostegno genitorialità e famiglie con minori. Proroga tecnica 15/04/2016 al 14/08/2016.		
	Codice Creditore				
	CIG		CUP		

Centro di costo	Servizio casa - Unione	Natura di spesa	04030300009
Note			

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 215 DEL 09/04/2016 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 09/04/2016

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore Ruggero Canulli ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Approvazione schema di capitolato per l'affidamento di servizi ed attività rivolti all'integrazione della popolazione immigrata, supporto alle funzioni di accesso, promozione della coesione sociale, sostegno alla genitorialità e alle famiglie con minori e contestuale proroga tecnica del contratto in essere.** ”, n° 77 del registro di Settore in data 07/04/2016

Ruggero Canulli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno al giorno .