

Determinazione del Dirigente

Settore U6 - SERVIZI SOCIALI

OGGETTO: Revoca in autotutela ex art. 21-quinquies Legge n. 241/1990 e s.m.i dei procedimenti Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1305/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1393/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024, in ottemperanza alla DGR Emilia-Romagna n. 1110/2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 31 del 30/09/2024, ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione - DUP SeS 2024/2029 - SeO 2025/2027";
- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 42 del 18/12/2024 ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2024/2029 - Sezione operativa 2025/2027";
- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 44 del 18/12/2024, ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2025-2027";
- la Delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 143 del 30/12/2024, ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2025 – 2027";

richiamate inoltre le variazioni al Documento Unico di Programmazione (DUP), al bilancio 2025-2027 e le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 finora adottate in corso d'anno con atti di Consiglio, di Giunta e con determinazioni dei dirigenti dei settori, come previsto dalla normativa vigente e nei casi consentiti dal regolamento di contabilità;

viste:

- la legge 8 Novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"; e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

richiamata la deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 "Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie" che ha disciplinato in

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

modo puntuale le procedure da osservare per il rilascio dell'accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali;

valutato che, per quanto riguarda i servizi condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore, dopo la fase di rilascio dell'accreditamento l'Unione delle Terre d'Argine avrebbe pubblicato un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari, oltre ai criteri sulla base dei quali individuare il soggetto gestore privato con cui si procedere alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accreditamento, mentre per i soggetti gestori pubblici si sarebbe proceduto direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;

considerato che, per quanto riguarda i servizi condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore, dopo la fase di rilascio dell'accreditamento l'Unione delle Terre d'Argine procederà alla pubblicazione di un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari, oltre ai criteri sulla base dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all'accreditamento, mentre per i soggetti gestori pubblici si procederà direttamente alla stipula dell'accordo contrattuale;

considerato inoltre che l'Unione delle Terre d'Argine per i servizi svolti all'interno delle strutture di proprietà dei comuni facenti parte dell'Unione ha dato avvio ad una procedura selettiva unica finalizzata sia alla messa a disposizione degli spazi con relativa autorizzazione al funzionamento, sia al rilascio dell'accreditamento e alla conseguente stipula dell'accordo contrattuale così come previsto nell'allegato 1 paragrafo 7 della DGR n. 1638/2024;

richiamati gli avvisi di avvio del procedimento di rinnovo degli accreditamenti e di contrattualizzazione dei posti indetti dall'Unione delle Terre d'Argine e approvati con le seguenti determinazioni dirigenziali :

- n. 1305/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili di cui alla delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024" prot. n. 98442/2024;
- n. 1393/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione dell'Avviso pubblico ai sensi della delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024 – Procedura per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà dei Comuni facenti parte dell'Unione delle Terre d'Argine – Manifestazione d'interesse" prot. n. 101321/2024;

dato atto che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024 ha stabilito che "l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8- quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, sui quali era in parte fondata la scelta delle procedure da seguire, è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e

l'applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026”;

rilevato che la Regione Emilia-Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola Prot. 13.01.2025.0026564.U, al fine di approfondire anche sul piano giuridico eventuali effetti sull'accREDITAMENTO socio-sanitario regionale del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, invitava i Soggetti Istituzionali Competenti al rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario, aventi in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla l. 193/2024, a sospendere temporaneamente e/o a postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni;

preso atto delle seguenti note dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola:

- Prot. 24/03/2025.0297302.U con la quale la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che “con propria delibera fornirà indicazioni in merito alle procedure di accREDITAMENTO e contrattualizzazione sospese dai Soggetti Istituzionali competenti in ragione dei dovuti approfondimenti sugli effetti dell' art. 36 della legge 16 dicembre 2024 n. 193. Allo stato attuale, nelle more dell'adozione della delibera, si conferma la sospensione/postergazione dei procedimenti come comunicato nella precedente del 13 gennaio u.s., ovvero fino alla scadenza del 13 aprile 2025 e comunque per il tempo necessario ai SIC a dare attuazione alla nuova deliberazione”;
- Prot. 26/06/2025.0631754.U con la quale la Regione Emilia-Romagna conferma la sospensione/postergazione dei procedimenti relativi all'accREDITAMENTO e contrattualizzazione dei servizi sociosanitari”;

richiamate le seguenti determinazioni dirigenziali:

- n. 18 del 14/01/2025 ad oggetto “Proroga termini scadenza - Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1305/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1393/2024, relativi all'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024” con la quale il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse relativamente ai sopracitati avvisi prot. n. 98442/2024 e prot. n. 101321/2024 veniva prorogato alle ore 18,00 del 28/02/2025;
- n. 155 del 26/02/2025 ad oggetto “Sospensione temporanea dei procedimenti Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1305/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1393/2024, relativi all'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024.” con la quale i procedimenti relativi ai soprarichiamati avvisi sono stati sospesi temporaneamente fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025;
- n. 347 del 15/05/2025 ad oggetto “Proroga della sospensione temporanea dei procedimenti Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n. 1305/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione dirigenziale n.

1393/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024" con la quale la sospensione dei soprarichiamati avvisi viene prorogata fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 1 agosto 2025;

preso infine atto della Deliberazione di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1110 del 07/07/2025 ad oggetto "Sospensione dell'efficacia della DGR 1638/2024 in attuazione delle norme di cui all'articolo 36 della Legge 16 Dicembre 2024, n. 193. Indicazioni operative", con la quale:

- viene sospesa l'efficacia della DGR n. 1638/2024 nelle more della revisione complessiva del sistema da parte del legislatore nazionale, fino al 31/12/2026 o comunque fino all'eventuale nuovo termine disposto da sopravvenute disposizioni normative, precisando che trova applicazione la disciplina previgente di cui alla DGR 514/2009 e ss.mm.ii.;
- viene fornita agli Enti territoriali competenti l'indicazione di prevedere la proroga dei provvedimenti di accreditamento e dei contratti di servizio in essere per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale fino al 31.12.2026, o, comunque, fino all'eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale;

richiamato l'art.21- quinquies della L. 241/1990 e s.m.i. che assegna all'Amministrazione il potere di revoca in autotutela, nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;

valutato che:

- a seguito dell'adozione della L. n. 193/2024, in particolare l'art. 36, e della Deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1110/2025 si è determinato un mutamento significativo della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'approvazione e pubblicazione dei suddetti avvisi pubblici;
- la durata della sospensione dell'efficacia della DGR 1638/24 deliberata dalla Regione Emilia-Romagna appare rilevante, potendo financo risultare indeterminata;
- il futuro quadro normativo nazionale e/o regionale sul sistema di accreditamento sui servizi socio-sanitari al quale la L. 193/24 e la DGR Emilia-Romagna n. 1110/2025 rimandano verosimilmente vedrà mutamenti rispetto a quello odierno, richiedendo probabilmente variazioni nei procedimenti di concessione e regolazione dell'istituto;

riconosciuto:

- il rilievo dei principi di trasparenza ed imparzialità dell'azione amministrativa e con l'intento di fornire un quadro quanto più possibile chiaro agli operatori economici interessati;
- lo strumento della revoca in autotutela come quello più indicato in riferimento alla attuale stato dei procedimenti di cui trattasi, anche in conformità ad un criterio di buona fede nel comportamento amministrativo;

ritenuto pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate, addivenire alla revoca in autotutela dei procedimenti relativi ai seguenti avvisi:

- n. 1305/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione Avviso pubblico per

l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili di cui alla delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024" prot. n. 98442/2024;

- n. 1393/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione dell'Avviso pubblico ai sensi della delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024 – Procedura per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà dei Comuni facenti parte dell'Unione delle Terre d'Argine – Manifestazione d'interesse" prot. n. 101321/2024;

nonché rimettere agli operatori economici candidati le richieste di accreditamento/manifestazioni di interesse pervenute nel periodo di apertura degli avvisi stessi;

vista la seguente normativa:

- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii in particolare l'art. 21-quinquies;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" art. 25 in cui si prevede l'obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- il D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";
- la L. 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, commi 125-129 e la circolare n. 2 dell'11/01/2019 con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce precisazioni in merito ai nuovi obblighi di pubblicità e trasparenza;
- l'art. 25 del Regolamento di contabilità dell'Unione Terre d'Argine approvato con Deliberazione di Consiglio UTdA n. 56 del 13/12/2017;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto,

di prendere atto della Deliberazione di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1110 del 07/07/2025 ad oggetto "Sospensione dell'efficacia della DGR 1638/2024 in attuazione delle norme di cui all'articolo 36 della Legge 16 Dicembre 2024, n. 193. Indicazioni operative";

di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990 e s.m.i., i procedimenti relativi al rilascio del nuovo accreditamento dei servizi socio-sanitari per la non autosufficienza attualmente sospesi, in particolare i seguenti avvisi:

- n. 1305/2024 ad oggetto "Determinazione di approvazione Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento

sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza in favore di gestori pubblici e privati aventi la disponibilità degli immobili di cui alla delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024” prot. n. 98442/2024;

- n. 1393/2024 ad oggetto “Determinazione di approvazione dell’Avviso pubblico ai sensi della delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna 1638/2024 – Procedura per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all’interno di immobili di proprietà dei Comuni facenti parte dell’Unione delle Terre d’Argine – Manifestazione d’interesse” prot. n. 101321/2024;

di rimettere agli operatori economici mittenti le manifestazioni di interesse volte ad ottenere il rilascio del nuovo accreditamento, pervenute all’Unione delle Terre d’Argine nel periodo di apertura degli avvisi suddetti;

di dare atto che con successivi e separati atti si provvederà a prorogare i provvedimenti di accreditamento e i contratti di servizio in essere per dare continuità ai servizi sociosanitari nel periodo interinale fino al 31.12.2026, o, comunque, fino all’eventuale nuovo termine, disposto da sopravvenute disposizioni normative e atti della competente Amministrazione statale e regionale;

di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale sul sito istituzionale al seguente indirizzo: <https://www.terredargine.it/ufficio-di-piano-dellunione-delle-terre-dargine/>;

di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dirigente del 6° Settore Servizi Sociali dell’Unione delle Terre d’Argine Dr. Massimo Terenziani in qualità di Soggetto Istituzionale Competente per il rilascio dell’Accreditamento dei Servizi Socio-Sanitari;

di assolvere agli obblighi previsti dall’art. 23 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell’ente, in Amministrazione Trasparente, sezione “Provvedimenti”, sottosezione “Provvedimenti dirigenti amministrativi” dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

di assolvere agli obblighi previsti dall’art. 37 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal d.Lgs n. 97/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell’ente, in Amministrazione Trasparente, sezione “Avvisi” dei dati richiesti in formato tabellare aperto.

Il Dirigente
TERENZIANI MASSIMO

