



SETTORE
SERVIZI FINANZIARI

SERVIZIO ECONOMATO

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 1076 del 30/11/2018

Registro del Settore
N. 99 del 30/11/2018

**Oggetto: Spese diverse per servizi postali anno 2018 -
Affidamento diretto alla Ditta Poste Italiane spa
ed assunzione impegno di spesa**

**SPESE DIVERSE PER SERVIZI POSTALI ANNO 2018 - AFFIDAMENTO DIRETTO
ALLA DITTA POSTE ITALIANE S.P.A. ED ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA**

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Richiamate i seguenti atti dell'Unione Terre d'Argine:

Determinazione Dirigenziale n. 58 del 31.1.2017 ad oggetto "Gara congiunta per i servizi postali diversi occorrenti al Comune di Carpi e all'Unione Terre d'Argine – Autorizzazione a contrattare”;

Determinazione Dirigenziale n. 539 del 19.6.2017 ad oggetto "Servizi Postali diversi per l'Unione Terre d'Argine – Affidamento del servizio dal 1.7.2017 al 30.6.2018 a seguito di gara congiunta con il Comune di Carpi mediante R.D.O. su Mercato Elettronico di INTERCENT-Er”;

Determinazione Dirigenziale n. 426 del 14.6.2018 ad oggetto "Servizi Postali affidati mediante R.D.O. su piattaforma Intercent-Er – Rinnovo del contratto di fornitura per anni uno dal 1.7.2018 al 30.6.2019 ed impegno di spesa”;

Premesso che:

Con determinazione a contrattare dell'Unione Terre d'Argine n. 58 del 31.1.2017 di cui sopra si approvava l'espletamento di una gara congiunta per i servizi postali diversi occorrenti al Comune di Carpi e all'Unione Terre d'Argine per anni uno rinnovabile di ulteriori anni uno, mediante richiesta di offerta sul Mercato Elettronico di Intercent-Er (M.E.R.E.R.);

Con Determinazione Dirigenziale n. 539/2017, a seguito dell'espletamento della procedura mediante R.D.O. n. PI007770 sulla piattaforma Intercent-Er, il servizio è stato affidato alla Ditta POSTE ITALIANE spa - Roma 00144 - V.le Europa 190 – C.F. 97103880585 – P.IVA 01114601006 per l'importo annuo complessivo di Euro **Euro 39.250,7874** + IVA ove dovuta di cui Euro 18.672,00 + IVA a carico dell'Unione Terre d'Argine;

Con determinazione Dirigenziale n. 428/2018 si approvava il rinnovo del contratto a Poste Italiane spa per il periodo 1.7.2018 – 30.6.2019, così come previsto negli atti di gara, per i seguenti importi:

Tipologia servizi postali	Modalità affidamento	UNIONE TERRE D'ARGINE	IVA	TOTALE
Servizi liberalizzati (Soggetti ad IVA)	RDO Intercent-Er	18.672,10	4.107,86	22.779,96
Rimborsi servizi mediante F.S.U. (IVA esenti)	Concess. Ministeriale a Poste Italiane spa	20.430,00	--	20.430,00
TOTALE ANNUO		39.102,10	4.107,86	43.209,96

Nella formulazione degli atti afferenti la gara di cui sopra, si era tenuto conto delle disposizioni di Legge, in particolare del D.Lgs 31.3.2011 n. 58 e dei pronunciamenti e prescrizioni di organi istituzionali (ANAC, Consiglio di Stato, Corte di Cassazione, etc.), della funzione probatoria del telegramma (art. 2705 del Codice Civile);

Inoltre in base a dette disposizioni, è necessario che ove la normativa preveda che la notifica avvenga mediante "Raccomandata con Avviso di Ricevimento", l'invio deve essere effettuato necessariamente dal Fornitore del Servizio Universale (Attualmente Poste Italiane spa vedi D.L. 22.7.1999 n. 261, D.L. 31.3.2011 n. 58 e ss.mm.ii), pena l'efficacia giuridica del procedimento (sent. N. 2008/11095 della Corte di Cassazione);

Pertanto alcuni invii postali non liberalizzati, possono essere eseguiti solo da Poste Italiane spa nella sua funzione di Fornitore del Servizio Universale e non sono soggetti

a procedure di selezione del contraente;

Per queste spese, in ossequio all'articolo 5 del relativo capitolato d'oneri, è stato previsto il rimborso per l'importo annuo di Euro 20.430,00;

Con le determine di cui sopra si dava atto che le spese di cui trattasi sono suscettibili di integrazioni e modificazioni in conseguenza del variare del numero delle comunicazioni ed altri atti amministrativi, inviati a mezzo posta;

Il contratto stipulato tramite piattaforma M.E.R.E.R., è stato assoggettato a quanto previsto dall'art. 1 comma 13 del D.L. 95/2012 che, nel caso di attivazione di convenzioni CONSIP od INTERCENTER migliorative durante il periodo contrattuale, ne prevede la risoluzione o l'adattamento delle condizioni economiche.

Tuttora per la fornitura di cui si necessita non sussiste alcuna convenzione CONSIP ai sensi dell'art. 26 della Legge 23.12.1999 n. 488 e neppure altre stipulate dall'Agenzia Regionale INTERCENT-ER di cui ai commi 158 e 160 dell'art. 1 della Legge 266/2005;

Tenuto conto che:

Nel corrente anno si sta rendendo necessario inviare numerose raccomandate da parte dell'Ufficio Tributi volte alla riscossione di somme dovute all'Amministrazione Locale da parte dei cittadini dei Comuni costituenti l'Unione Terre d'Argine;

Tali spese stanno gravando sul bilancio dell'Unione Terre d'Argine, mentre prima del passaggio dei servizi finanziari all'Unione Terre d'Argine, erano a carico dei relativi Comuni;

Conseguentemente si sta registrando un notevole aumento delle spese postali a carico dell'Unione;

Questi invii raccomandati, si configurano come spese da effettuarsi necessariamente mediante il Fornitore del Servizio Universale il cui affidamento non è soggetto a procedura di gara;

Le tariffe attualmente praticate sono le stesse con le quali Poste Italiane si è aggiudicata l'erogazione dei servizi postali liberalizzati mediante R.D.O. fino al 30.6.2019 e risultano più economiche rispetto a quelle standard;

E' necessario pertanto assumere un nuovo impegno di spesa per gli invii raccomandati ai cittadini morosi dell'Unione Terre d'Argine da effettuarsi nei tempi utili per la loro esigibilità;

Il fabbisogno per i maggiori invii che si effettueranno nel corrente anno ammonta ad **Euro 16.065,57 + IVA pari ad Euro 19.600,00**;

Preso atto che:

L'Agenzia Regionale Intercent-Er ha avviato le procedure per l'affidamento dei servizi postali e si stima che prima del 2019 la relativa convenzione non sarà operativa;

Poste Italiane sta effettuando regolarmente i servizi postali che le sono stati affidati secondo quanto concordato;

Richiamate in proposito le seguenti normative:

- a) D.L. 95/2012 c.d. "Spending Review 2" secondo il quale le Amministrazioni Locali sono obbligate, per le procedure sotto soglia, ad utilizzare il Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MEPA) o da altre Centrali di committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro;
- b) Articolo 1 della Legge dell'art. 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)», che ai Commi 507, e 510 prevede:

Che il Ministro dell'Economia e delle Finanze definisca, con proprio decreto, le caratteristiche essenziali delle prestazioni principali che saranno oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. ai sensi

dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, individuando gli aspetti maggiormente incidenti sul prezzo della prestazione nonché gli aspetti qualificanti ai fini del soddisfacimento della domanda pubblica;

La pubblicazione sui portali del MEF e di Acquistinretepa dei valori delle caratteristiche essenziali e i relativi prezzi delle convenzioni in attivazione, che costituiscono i parametri di prezzo-qualità di cui all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;

- c) Articolo 1 del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 21.6.2016 *"Definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da CONSIP spa"* e relativo allegato 1 *"Convenzioni oggetto di benchmark per utilizzo dei parametri prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3 della Legge 23.12.1999 n. 488 e s.m.i."*;

Riscontrato che:

Le acquisizioni di cui si necessita non sono contemplate nell'allegato 1 del Decreto MEF 21.6.2016 e del 28.11.2017 e lo stesso dicasi alla tabella "Prezzi Banchmark CONSIP" del sito Acquistinretepa e che pertanto non vi sono parametri prezzo/qualità di riferimento;

Ritenuto pertanto di affidare a Poste Italiane spa quale **Fornitore del Servizio Universale** l'erogazione di ulteriori invii postali raccomandati per l'importo contrattuale di Euro **Euro 16.065,57** + IVA mediante affidamento diretto;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i ed in particolare i seguenti articoli:

N. 29 sui principi in materia di trasparenza;

N. 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni e sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;

N. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento ed in particolare il comma 14 inerente la forma del contratto che verrà effettuata mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio secondo le modalità ivi richiamate;

N. 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;

N. 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;

L'articolo 36 comma 2, lettera a), inerente gli affidamenti di beni e servizi sottosoglia inferiori ad Euro 40.000,00 che ammette *"l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*;

L'articolo 37, comma 1 che per le stazioni appaltanti ribadisce *gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa* e autorizza l'acquisizione autonoma e diretta di beni e servizi anche per importi superiori a 40.000,00 mediante *"l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori"*, purchè le stazioni appaltanti siano in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D.Lgs 50/2016;

L'articolo 37 comma 2 inerente la qualificazione delle stazioni appaltanti;

Considerato che l'Unione Terre d'Argine è una stazione appaltante qualificata in quanto iscritta all'AUSA (codice 217273);

Richiamata la seguente normativa:

D. Lgs. n. 267/2000 sull'ordinamento degli Enti Locali ed in particolare:

1. L'articolo 107 inerente le funzioni e la responsabilità della dirigenza;

2. L'art. 147 bis relativamente al controllo di regolarità amministrativa e contabile da parte del responsabile del servizio;
3. L'art. 151 inerente i principi generali della programmazione e della gestione del bilancio;
4. L'articolo 183 inerente l'impegno di spesa;
5. L'articolo 191 "Regole per l'assunzione di impegni e l'effettuazione di spese"
6. Articolo 192 inerente il fine e l'oggetto del contratto che si intende esplicitato nelle considerazioni di cui sopra;

Legge n. 241/1990 inerente il procedimento amministrativo;

L'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito della Legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;

Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", in particolare l'articolo 3 e successiva normativa inerente la tracciabilità dei flussi finanziari tra cui il D.L. 187/2010 e la Legge 217/2010;

D. Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

Articolo 26, della legge 488/1999, in particolare il Comma 3 relativo alla facoltà di aderire alle convenzioni per le pubbliche amministrazioni non obbligate a ciò, ovvero l'obbligo per le stesse amm.ni di utilizzarne i parametri di qualità e di prezzo per l'acquisto di beni comparabili con quelli oggetto di convenzionamento;

L'articolo 1 del D.L. 95/2012 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure", nei seguenti commi:

- **Comma 1** relativo alla nullità dei contratti stipulati in violazione:

1. dell'art. 26 comma 3 della Legge 23.12.1999, n. 488;

2. degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti messi a disposizione da CONSIP spa;

- **Comma 3** relativo alla possibilità in caso di indisponibilità di convenzioni, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto per la durata e misura strettamente necessaria con contratti sottoposti a condizione risolutiva in caso di disponibilità di detta convenzione;

Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii. ad oggetto "Riordino della disciplina riguardanti gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture", così come anche ribadito dall'articolo 29 del D.Lgs 50 del 18.4.2016;

Articolo 1 comma 629 della Legge 190 del 23.12.2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2015)", relativo alla Scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;

La normativa relativa alla fatturazione elettronica (prevista nella Legge Finanziaria 2008 che ne aveva stabilito la trasmissione attraverso il S.I.D Sistema di Interscambio ed inizialmente solo per Amministrazioni della Stato) e successivo decreto ministeriale 55/2013 ed articolo 25 della D.L. 66/2014 che prevede l'estensione della fattura elettronica verso tutte le P.A. dal 31.3.2015;

D.L. 66 del 24.4.2014 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" convertito con modificazioni dalla Legge 23.6.2014, (per le parti ancora in vigore);

L'articolo 23 ter della Legge 114 del 11.8.2014 "Conversione in Legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 24.6.2014, n. 90 – Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";

Il D.Lgs. n. 81/2008 "Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro" e s.m.i., artt. 271 e

seguenti;

Richiamato inoltre:

Il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine approvato con delibera di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 56 del 13.12.2017, articolo 4 "Parere di regolarità contabile" ed articolo 25 "Impegno di spesa";

Il Regolamento dei Contratti dell'Unione Terre d'Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 33 del 2.12.2015 ed in particolare l'articolo 59 "Forma del contratto";

Il Regolamento dei Contratti Sottosoglia dell'Unione Terre d'Argine approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 57 del 13.12.2017;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Richiamati i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine:

Delibera di Consiglio n. 3 del 21.02.2018, avente ad oggetto "Approvazione della nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2018";

Delibera di Consiglio n. 5 del 21.2.2018, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2018-2020 e del piano pluriennale degli investimenti" e successive modifiche ed integrazioni;

Delibera di Giunta n. 20 del 28.02.2018, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione anni 2018-2020";

Delibera di Giunta n. 139 del 28.11.2018 ad oggetto "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020 con prelievo dal Fondo di Riserva";

Tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

Per le motivazioni e con le modalità espone in premessa che qui si intendono integralmente trascritte:

a) **di provvedere** nel corrente anno ad effettuare maggiori invii postali da effettuarsi necessariamente mediante il **Fornitore del Servizio Universale** per l'importo contrattuale di **Euro 16.065,57 + IVA**;

b) **di affidare** il servizio alla Ditta POSTE ITALIANE spa - Roma 00144 - V.le Europa 190 – C.F. 97103880585 – P.IVA 01114601006, alle medesime condizioni dell'affidamento relativo ai servizi liberalizzati di cui alla R.D.O. N. PI007770 effettuata sul portale Intercent-Er;

c) **di impegnare** la spesa complessiva di Euro 19.600,00 alla voce 660.00.06 "Spese Postali Servizi Generali" del bilancio 2018-2020;

d) **Di dare** atto che:

I documenti contabili relativi all'affidamento di cui al presente atto, dovranno far riferimento al Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) n. **Z3E26029A8**

I rispettivi uffici deputati alla gestione delle spese di cui trattasi, saranno responsabili sia delle informazioni rilasciate al fornitore relativamente ai conti dedicati, che dell'indicazione del C.I.G. suddetto, che saranno tenuti a riportare sui documenti di spesa in fase di liquidazione;

Il presente affidamento sarà soggetto alle attuali condizioni contrattuali e verrà formalizzato scambio di corrispondenza commerciale;

e)di ottemperare nella gestione del contratto derivante dal presente atto, a quanto prescritto dalla normativa vigente in particolare:

1. Alla verifica della regolarità contributiva mediante acquisizione del D.U.R.C. ed adozione azioni conseguenti, così come previsto dall'articolo 30, comma 5 del D.Lgs 50/2016;
2. Dall'articolo 3, comma 7, Legge 136/2010 e s.m.e i. quali D.L. 12.11.2010 N° 187 e Legge 217 del 17.12.2010 (tracciabilità flussi finanziari, CIG);
3. All'obbligo imposto dal D. Lgs. N. 33/2013 e ss.mm.ii. disponendo la pubblicazione dei dati di cui al presente atto, sul sito internet dell'Ente - Sezione Amministrazione Trasparente (Bandi di gara e contratti – Atti delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori distintamente per ogni procedura – Affidamenti: Diretti, Urgenti, Protezione Civile) in ossequio ai seguenti articoli, così come specificato nella *Check List di controllo sugli obblighi di pubblicazione* allegata al presente atto:
 - Articolo 23 – “Obblighi di pubblicazione concernenti provvedimenti amministrativi” –
 - Art. 37 c. 1 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;
4. A quanto disposto dall'art. 1 della Legge 190 del 23.12.2014 in termini di Scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;

e)di dare atto che:

Per l'affidamento diretto di cui al presente atto, ammontante ad Euro 16.065,58 + IVA (valore classificabile “sotto la soglia comunitaria”), gli estremi della procedura di assegnazione sono riportati nell'allegato nella dichiarazione sostitutiva del Dirigente del Settore S2 di cui all'allegato n. 1) “Dichiarazione Sostitutiva”;

Il presente provvedimento è impugnabile, nei termini di legge, avanti al Tribunale Amministrativo Regionale con sede in Bologna;

- Il Responsabile di Procedimento di cui al presente atto è il Dirigente del Settore Affari Finanziari Dr. Antonio Castelli.

SETTORE: SERVIZI FINANZIARI - SERVIZIO ECONOMATO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Spese diverse per servizi postali anno 2018 - Affidamento diretto alla Ditta Poste Italiane spa ed assunzione impegno di spesa

N	Esercizio	Importo		Voce di bilancio		
1	2018	19600		006600006		
	Anno	Impegno		Sub	Cassa economale	Siope
	2018	U	1330			
	Descrizione			Mggiori spese per invii postali mediante Fornitore Servizio Universale anno 2018 - Poste Italiane spa		
	Codice Creditore					
	CIG			CUP		
	Centro di costo			Natura di spesa		
	Note	Spese diverse per servizi postali anno 2018 - Affidamento diretto alla Ditta Poste Italiane spa ed assunzione impegno di spesa				

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 1076 DEL 30/11/2018 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 30/11/2018

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore ANTONIO CASTELLI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Spese diverse per servizi postali anno 2018 - Affidamento diretto alla Ditta Poste Italiane spa ed assunzione impegno di spesa**”, n° 99 del registro di Settore in data 30/11/2018

ANTONIO CASTELLI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno 03/12/2018 al giorno 18/12/2018.

Si attesta, ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, che la presente copia analogica è conforme al documento informatico originale in tutte le sue componenti.