



SETTORE
SERVIZI FINANZIARI

SERVIZIO TRIBUTI

Determinazione dirigenziale

Registro Generale
N. 1290 del 19/12/2019

Registro del Settore
N. 132 del 19/12/2019

Oggetto: Determinazione a contrattare per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento, dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP. Approvazione Capitolato Speciale, Moduli Offerta, Piano Economico Finanziario.

OGGETTO: Determinazione a contrattare per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento, dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP. Approvazione Capitolato Speciale, Moduli Offerta, Piano Economico Finanziario.

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI FINANZIARI DELL'UNIONE
TERRE D'ARGINE – DOTT. ANTONIO CASTELLI**

Premesso che con Decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 sono stati revisionati ed armonizzati l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, disciplinati dal precedente D.P.R 26 ottobre 1972, n. 639;

Dato atto che con il medesimo decreto è stata disciplinata la TOSAP – Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche;

Rilevato che l'art. 63 del D. Lgs 15 dicembre 1997, n. 446 e s.m.i disciplina la facoltà in capo all'Ente comunale, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, di prevedere il pagamento di un canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche;

Dato atto che ad oggi i Comuni di Campogalliano, Carpi, Soliera applicano il Canone Cosap istituito ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs 15 dicembre 1997, n. 446 e s.m.i mentre il Comune di Novi di Modena applica la Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche – TOSAP;

Considerato che il 31 dicembre 2019 risulta in scadenza il contratto di appalto inerente la prestazione di servizi tecnici amministrativi e finanziari relativi all'attività di gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni per i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera e del canone Cosap per il solo Comune di Carpi;

Dato atto che i Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera con le deliberazioni di Consiglio Comunale sotto riportate hanno deliberato di affidare in Concessione il Servizio relativo alla gestione dell'imposta comunale di pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, COSAP/TOSAP per una durata di anni 9 (nove) a decorrere presumibilmente dal 1° aprile 2020:

Comune di Campogalliano: deliberazione di Consiglio Comunale n° 51 del 28/11/2019

Comune di Carpi: deliberazione di Consiglio Comunale n° 93 del 28/11/2019

Comune di Novi di Modena: deliberazione di Consiglio Comunale n° 45 del 12/11/2019

Comune di Soliera: deliberazione di Consiglio Comunale n° 93 del 26/11/2019

Dato atto che con le medesime deliberazioni gli stessi Comuni hanno deliberato di demandare alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre d'Argine la predisposizione della procedura aperta di gara per l'affidamento in concessione dei servizi di riscossione ed accertamento dell'Imposta sulla Pubblicità, Diritti Pubbliche Affissioni e Cosap/TOSAP;

Rilevato che con le medesime deliberazioni di Consiglio Comunale i Comuni di

Carpi, Novi di Modena e Soliera hanno provveduto, inoltre, ad approvare lo schema di Capitolato Speciale per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto;

Atteso:

- 1) che l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara, ai soggetti iscritti nell'albo dei Concessionari di cui all'art. 53 del d.lgs 446/1997, vale a dire i soggetti privati abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, rientra tra le possibili forme di gestione;
- 2) che l'affidamento in concessione rispetto all'affidamento corrente consente di trasferire l'attività di accertamento e il relativo contenzioso a carico del concessionario mantenendo in capo al Comune il controllo dell'attività dello stesso a garanzia del corretto operato;

Preso atto, altresì, che la concessione di servizi in oggetto è disciplinata dagli artt. 164 e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016 e dalle disposizioni ivi richiamate, per quanto applicabili al presente affidamento sottosoglia;

Considerato che si rende necessario, pertanto, dare attuazione all'obiettivo di cui alle sopra richiamate deliberazioni tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 164 e del combinato disposto degli artt. 60 e 173 del Dlgs 18/04/2016 n 50 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 95 comma 2 del medesimo Dlgs n. 50/2016, valutata in base al prezzo e alla qualità del servizio, secondo le specifiche e i pesi dettagliati negli atti di gara e valutando in misura prevalente la componente tecnico-qualitativa del progetto e delle attività, prevedendo per tale aspetto un punteggio pari al 80% e riservando alla componente del prezzo la quota restante del 20%;

Preso atto che il valore della presente Concessione, complessivamente stimato ai sensi dell'art. 167 del D. lgs. 50/2019, per la durata di anni 9 (nove), come indicato all'art. 6 dello schema di capitolato di gara risulta quantificato in complessivi Euro 2.035.788,96 (IVA esclusa);

Preso atto che l'affidamento in oggetto è previsto nel Piano Biennale degli acquisti di forniture e servizi dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera con i seguenti CUI (Codice Unico Intervento):

Comune di Campogalliano: CUI S00308030360201900021

Comune di Carpi: CUI s001842803620191220

Comune di Novi di Modena : CUI 00224020362201900017

Comune di Soliera : CUI S00221720360201900019

Considerato che con successiva determinazione dirigenziale, si provvederà a disporre la proroga dell'appalto in essere per il tempo necessario all'espletamento della procedura di gara in oggetto indicativamente per mesi 3 (tre);

Richiamata la deliberazione di Giunta Unione n. 83 del 29-6-2016 avente ad oggetto "COSTITUZIONE OPERATIVA DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PRESSO L'UNIONE TERRE D'ARGINE PER

L'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE VOLTE ALL'ACQUISIZIONE DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE, AI SENSI DEGLI ARTT. 37 E 38 DEL D.LGS. N. 50/2016", con la quale è stata disposta l'attivazione della Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione delle Terre d'Argine, con decorrenza dal 15-07-2016;

Visti:

- l'art. 32 comma 2 del Dlgs 50/2016 ad oggetto "Codice dei contratti pubblici", che prevede che le stazioni appaltanti, prima dell'Avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, decretino e determinino di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 del Tuel 267/2000 che prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa;

Preso atto che l'Amministrazione si riserva la facoltà:

- di aggiudicare il servizio anche in caso di presentazione di una sola offerta valida;
- di non aggiudicare il servizio nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta idonea;
- di non dar luogo all'aggiudicazione definitiva ove lo richiedano motivate esigenze di interesse pubblico;

Ritenuto di inoltrare richiesta alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Terre d'Argine di attivare la presente procedura di gara e di provvedere a tutti gli adempimenti necessari allo scopo;

Verificata l'inesistenza di convenzioni Consip spa o Intercenter-ER attive per l'affidamento del servizio/della fornitura necessario/a e la mancanza sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di beni e servizi con le caratteristiche richieste;

Accertato altresì che nella presente concessione sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene quantificata nell'ambito della presente gara; ne consegue, pertanto l'inesistenza dell'obbligo, a carico della stazione appaltante, di redazione del DUVRI, Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali.

Dato atto che la concessione in oggetto consiste in un unico lotto in quanto le prestazioni previste costituiscono un'unità omogenea non frazionabile e non ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio affidato ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e l'economicità dell'aggiudicazione;

Considerato che il valore stimato complessivo della presente concessione per la durata contrattuale prevista di anni 9 (nove), presumibilmente dal 01/04/2020 al 31/03/2029, così come previsto dall'apposito piano economico finanziario, è pari ad Euro 2.035.788,96 (IVA Esclusa) determinato sulla base del gettito medio annuale delle entrate dell'ultimo triennio nonché tenuto

conto degli aggi posti a base di gara;

Ritenuto di fissare la seguente base di gara, corrispondente all'aggio percentuale massimo riconosciuto al concessionario sull'ammontare lordo complessivamente riscosso per la durata contrattuale prevista nella misura del:

- 12% con riferimento a riscossioni relative ad imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni;
- 6% con riferimento a riscossioni relative a COSAP/TOSAP;

Visti i seguenti elaborati, allegati a far parte integrante e sostanziale del presente atto, necessari ad esperire la presente procedura di gara:

- Allegato A - Capitolato speciale
- Allegato B - Piano Economico Finanziario
- Allegato C - Elenco Impianti Pubblicitari
- Allegati D1/D2/D3/D4 – Moduli di Offerta Economica

Dato atto che il CIG verrà assunto dalla Centrale Unica di Committenza (CUC) che si occupa della predisposizione della documentazione di gara e dello svolgimento della procedura di scelta del contraente tenendo conto dell'eventuale proroga del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, stimato in un periodo massimo di 6 mesi, per un importo stimato di euro 113.099,39 oltre IVA (art. 106, c.11 D. Lgs. 50/2016);

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

Vista la seguente normativa:

- D. Lgs 50/2016 ad oggetto "Codice dei Contratti pubblici", artt. 29, 31, 36, 37, 38, 60, 95, 97, 101, 106, 111, 164 e seguenti;
- Regolamento generale di esecuzione del "Codice dei Contratti pubblici" approvato con DPR 207/2010 per le parti ancora vigenti;
- Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, e in particolare l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", l'art. 179 "Accertamento", l'art. 183 "Impegno di spesa" e l'art. 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure";
- Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- la Legge n.136/2010 ad oggetto: "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del

24.4.2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” art. 25 in cui si prevede l’obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;

- la L. n. 190 del 23/12/2014 (legge finanziaria di stabilità 2015) e successivo decreto di attuazione con nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment);

- D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato, dal d.Lgs n. 97/2016, ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 23 “Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi” e l’art. 37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;

- l’art. 25 del Regolamento di contabilità dell’Unione Terre d’Argine approvato con Deliberazione di Consiglio UTdA n. 56 del 13/12/2017;

- il Regolamento dei Contratti dell’Unione delle Terre d’Argine, approvato con Delibera di Consiglio n. 33 del 02-12-2015;

DETERMINA

- 1) di espletare procedura di gara aperta per l’affidamento in concessione del servizio di cui sopra, per l’importo complessivo presunto per la durata di anni 9 (nove) di €. 2.035.788,96 dando atto che i costi della sicurezza sono pari a zero, mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 164 e del combinato disposto degli artt. 60 e 173 del Dlgs. 50/2016 con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art 95 comma 2 dello stesso Dlgs n. 50/2016;
- 2) di disporre che l’offerta economicamente più vantaggiosa, sarà individuata da parte di apposita Commissione Giudicatrice, nominata con successivo atto, secondo la seguente parametrizzazione:
 1. offerta tecnica: massimo punti 80;
 2. offerta economica: massimo punti 20;come specificato nell’allegato Capitolato speciale;
- 3) di approvare, per i motivi esposti in premessa, gli elaborati di gara, allegati a far parte integrante e sostanziale del presente atto, composti da:
 - Allegato A - Capitolato speciale
 - Allegato B - Piano Economico Finanziario
 - Allegato C - Elenco Impianti Pubblicitari
 - Allegato D1/D2/D3/D4 – Moduli di Offerta Economica
- 4) di dare atto che l’Amministrazione si riserva la facoltà:
 - di aggiudicare il servizio anche in caso di presentazione di una sola offerta valida;
 - di non aggiudicare il servizio nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta idonea;
 - di non dar luogo all’aggiudicazione definitiva ove lo richiedano motivate esigenze di interesse pubblico;

- 5) di stimare, sia ai fini della scelta della procedura di gara da adottare che ai fini della determinazione dell'importo del CIG da assumere per la gara in oggetto, ulteriori importi derivanti da eventuali modifiche contrattuali ai sensi dell'art.106 D.Lgs.50/2016 per un importo massimo imponibile pari a euro 2.148.888,35 (euro 2.621.643,78 IVA 22% compresa), stimato tenendo conto dell'eventuale proroga tecnica della Concessione (113.099,39 + IVA);
- 6) di dare atto che:
- l'approvazione dei documenti di gara (bando e disciplinare) verrà effettuata con successivo apposito provvedimento a cura della Centrale Unica di Committenza istituita nell'ambito dell'Unione Terre d'Argine, come specificato nelle premesse;
 - per l'esecuzione di tutte le procedure necessarie per l' esperimento della gara e per la proposta di aggiudicazione è competente la CUC dell'Unione delle Terre d'Argine cui verrà trasmessa apposita istanza di attivazione;
- 7) di dare, altresì, atto che:
- Il Codice Identificativo di Gara (CIG) sarà acquisito a cura della CUC come accordo quadro/convenzione, prima della pubblicazione del bando di gara in modo che possa essere ivi riportato, come previsto dalla Delibera ANAC n. 1 del 11 gennaio 2017, demandando a ciascun Ente il compito di richiedere ciascun Cig derivato necessario per il proprio contratto di concessione;
 - il bando di gara sarà pubblicato nei modi e tempi previsti dalla normativa vigente per le concessioni di servizi sotto la soglia comunitaria di cui all'art. 35 comma 1 lettera a) ;
 - l'Amministrazione, relativamente allo svolgimento della procedura di affidamento e gestione del servizio, nonché le Parti Contraenti in sede di stipula, sono autorizzate ad apportare, anche a seguito dell'applicazione delle disposizioni in materia di appalti di cui al D. Lgs. 50/2016 e delle successive modificazioni e integrazioni, in particolare dell'entrata in vigore del D.L. 18-04-2019 n. 32, convertito in legge, con modificazioni dall'art. 1 della legge 14-06-2019 n. 55, ovvero di eventuali linee d'indirizzo dell'ANAC, eventuali variazioni formali e di lieve entità rispetto a quanto contenuto nel Capitolato Speciale approvato, divenute necessarie a seguito delle specifiche risultanze degli esperimenti di gara, ovvero per adeguamento a modifiche della normativa di riferimento e a disposizioni regolamentari ed organizzative di natura interna;
 - in base a quanto previsto dal D. Lgs. 09-11-2012, n. 192, la decorrenza dei termini di pagamento delle fatture sarà subordinata agli adempimenti e alle verifiche concernenti l'idoneità soggettiva del contraente a riscuotere somme da parte della P.A., come prescritte dalla normativa vigente, ed alla sussistenza in generale dei presupposti condizionanti l'esigibilità del pagamento, ivi compreso l'assolvimento degli obblighi in materia di tracciabilità;
 - conseguentemente, le fatture potranno essere accettate dall'Amministrazione solo ad avvenuto perfezionamento delle procedure di verifica della conformità ovvero di approvazione della regolare

esecuzione, ai sensi delle disposizioni contenute nel DPR n. 207/2010";

8) di dare atto che:

- a seguito dell'aggiudicazione ogni Comune appartenente all'Unione Terre d'Argine provvederà al recepimento dell'aggiudicazione per la parte di propria competenza e alla stipula di apposito contratto con il soggetto aggiudicatario della Concessione nonché all'assunzione dell'impegno di spesa con apposito atto;

- la stipulazione dei contratti avverrà in base alle disposizioni di cui all'art. 32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 ed in base alle norme specifiche contenute nei Regolamenti Generali dei Contratti di ciascun Ente;

- lo Schema di contratto sulla base del quale verranno formalizzati i contratti di concessione sarà adeguato dagli Uffici competenti secondo le disposizioni del Capitolato Speciale approvato, che ne costituiranno il contenuto principale;

9) di dare atto che il Responsabile unico del procedimento è il dott. Antonio Castelli Dirigente del Settore Servizi Finanziari dell'Unione Terre d'Argine;

10) di individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto con il soggetto aggiudicatario della concessione il dott. Luca Paderni, Funzionario Responsabile del Servizio Tributi;

11) di dare atto che si assolve agli obblighi previsti dall'art. 23 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti dirigenti amministrativi" dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

12) di dare atto che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37 del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sezione "Bandi di gara";

SETTORE: SERVIZI FINANZIARI - SERVIZIO TRIBUTI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrattare per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento, dell' imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP. Approvazione Capitolato Speciale, Moduli Offerta, Piano Economico Finanziario.

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio		
			Sub	Cassa economale	Siope
	Anno				
	Descrizione				
	Codice Creditore				
	CIG		CUP		
	Centro di costo		Natura di spesa		
	Note				

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 1290 DEL 19/12/2019 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 19/12/2019

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore ANTONIO CASTELLI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Determinazione a contrattare per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione volontaria e coattiva, accertamento, dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della COSAP/TOSAP. Approvazione Capitolato Speciale, Moduli Offerta, Piano Economico Finanziario.**”, n° 132 del registro di Settore in data 19/12/2019

ANTONIO CASTELLI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno al giorno .