

SETTORE  
**AMBIENTE**

---  
**AMBIENTE**

## **Determinazione dirigenziale**

**Registro Generale**  
**N. 337 del 29/04/2020**

Registro del Settore

N. 1 del 29/04/2020

**Oggetto:** **Approvazione schema di avviso pubblico per l'effettuazione di un'indagine di mercato propedeutica all'espletamento di una procedura negoziata per l'affidamento dell'esecuzione delle attività afferenti al servizio di educazione all'ambiente e alla sostenibilità per gli anni scolastici 2020-2021, 2021-2022 e 2022-2023, da svolgersi successivamente sul Mercato Elettronico della piattaforma SATER della Regione Emilia-Romagna.**

## IL DIRIGENTE DI SETTORE

### **Premesso:**

- che le attività afferenti al Servizio di educazione all'ambiente e alla sostenibilità dell'Unione delle Terre d'Argine (già Servizio di educazione ambientale) sono fornite tramite una struttura specializzata, denominata, fino all'anno 2010, *Centro di Educazione Ambientale* (CEA), con sede in Carpi, via Manfredo Pio n. 11;
- che le attività suddette rappresentano un supporto educativo, informativo e formativo per gli utenti, con riferimento sia alle specifiche problematiche ambientali che caratterizzano il territorio dell'Amministrazione, sia ai principi della Sostenibilità Territoriale (sfera ambientale, sfera economica e sfera sociale);
- che fino al 21.03.2007 il CEA è stato gestito in forma associata dai Comuni di Carpi, Novi e Soliera, mediante apposito rapporto convenzionale;
- che con Delibera del Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 4 del 21.03.2007, resa immediatamente eseguibile, all'Unione sono state trasferite alcune funzioni e relative convenzioni attribuite alla disciolta Associazione Intercomunale dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera, fra le quali anche le funzioni inerenti la gestione associata del CEA, divenuto pertanto *Centro di Educazione Ambientale* dell'Unione delle Terre d'Argine;
- che il *Centro di Educazione Ambientale* dell'Unione, a seguito dell'entrata in vigore della Legge regionale n. 27 del 29.12.2009 “Promozione, organizzazione e sviluppo delle attività di informazione e di educazione alla sostenibilità”, ha modificato la sua denominazione in *Centro di Educazione all'Ambiente e alla Sostenibilità* (d'ora in poi CEAS dell'Unione);
- che a partire dall'agosto 2012, previa valutazione da parte della Regione delle caratteristiche tecniche, organizzative, professionali e di copertura territoriale della struttura, il CEAS dell'Unione è stato inserito fra i 36 Centri accreditati del Sistema INFEAS-Res (INFormazione ed Educazione Alla Sostenibilità – Rete di educazione alla sostenibilità) della Regione Emilia Romagna sotto la categoria: CEAS INTERCOMUNALI PER L'EDUCAZIONE ALLA SOSTENIBILITÀ;
- che l'Unione delle Terre d'Argine dovrà affidare l'esecuzione delle attività afferenti al servizio di educazione all'ambiente e alla sostenibilità per gli anni scolastici 2020-2021, 2021-2022 e 2022-2023 a operatore economico specializzato nel settore dell'educazione ambientale, dotato di struttura organizzativa, tecnica e professionale adeguata;
- che l'importo dell'affidamento di cui in oggetto (Euro 223.764,00, IVA di legge esclusa, 5% per le attività didattiche rivolte alle scuole e 22% per le altre attività) è inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1 lettera d) del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di “servizi in materia di istruzione e culturali” elencati nell'allegato IX al D.Lgs. 50/2016;
- che vige l'obbligo per gli Enti Locali, ai sensi dell'art. 7 del D.L. n. 52/2012, convertito in L. n. 94/2012 e dell'art. 1 del D.L. n. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012, di fare ricorso, per le forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010;
- che nel Mercato Elettronico del Sistema per gli Acquisti Telematici della Regione Emilia-Romagna (SATER), sono presenti le categorie merceologiche denominate “Servizi di formazione ambientale” - Codice CPV 80540000-1 e “Audit ambientale” – Codice CPV 90714000-5” relative alle attività di cui all'oggetto;

**Visto** l'art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 che consente alla stazione appaltante l'affidamento di servizi di importo pari o superiore a Euro 40.000,00 e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1 lettera d) del medesimo D.Lgs., mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

**Dato atto** che l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha emanato le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione degli elenchi di operatori economici";

**Dato atto** che, alla luce dei recenti approdi giurisprudenziali, non si effettuerà la rotazione nei confronti del pregresso affidatario e nei confronti dei soggetti già invitati, in quanto trattasi di procedimento amministrativo aperto;

**Considerato** che il rapporto contrattuale con l'impresa che attualmente esegue le attività di cui all'oggetto scade il 31.07.2020;

**Ritenuto opportuno** esperire, per l'affidamento delle attività di cui in oggetto, una procedura negoziata sul Mercato Elettronico della piattaforma SATER della Regione Emilia-Romagna, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi di quanto disposto dall'art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, nonché di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, previa indagine di mercato, finalizzata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse da parte degli operatori economici interessati, iscritti ed abilitati ad entrambe le categorie merceologiche "Servizi di formazione ambientale – Codice CPV 80540000-1" e "Audit ambientale – Codice CPV 90714000-5" sul Mercato Elettronico della piattaforma della Regione Emilia-Romagna SATER e in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, con le seguenti modalità operative:

- indagine di mercato, secondo quanto stabilito dalle Linee guida ANAC n. 4 approvate con delibera del Consiglio ANAC n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate con delibere n. 206 del 01.03.2018 e n. 636 del 10.07.2019, previa pubblicazione di apposito avviso all'Albo Pretorio e sul sito internet dell'Unione delle Terre d'Argine per un periodo di 15 giorni consecutivi, al fine di individuare n. 5 operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata;
- selezione degli operatori economici da invitare, nel caso in cui il numero degli operatori economici partecipanti fosse in numero superiore a 5, mediante sorteggio pubblico, da effettuarsi tra gli operatori in possesso dei requisiti previsti, come dichiarati dagli stessi all'atto della partecipazione, e, nel caso in cui il numero degli stessi fosse in numero inferiore a 5, l'Amministrazione si riserva sin d'ora la facoltà di integrare l'elenco dei soggetti da invitare o di invitare gli interessati senza effettuare alcuna integrazione. Inoltre, nel caso in cui il numero dei soggetti partecipanti fosse di poco superiore a 5, l'Amministrazione potrà invitare tutti i soggetti istanti senza procedere al sorteggio;
- invito agli operatori economici selezionati a partecipare alla procedura negoziata tramite RdO (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma del Mercato Elettronico della piattaforma della Regione Emilia-Romagna SATER;

**Visto** lo schema di "Avviso pubblico per l'effettuazione di un'indagine di mercato propedeutica all'espletamento di una procedura negoziata per l'affidamento dell'esecuzione delle attività afferenti al servizio di educazione all'ambiente e alla sostenibilità per gli anni scolastici 2020-2021, 2021-2022 e 2022-2023, da svolgersi successivamente sul mercato elettronico della piattaforma SATER della Regione Emilia-Romagna" e il relativo fac-simile di istanza di partecipazione, allegato alla presente determinazione, a farne parte integrante e sostanziale, sotto la lettera A;

**Vista** la seguente normativa di riferimento:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE – 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi ai lavori,

servizi e forniture” e ss.mm.ii.;

- le Linee guida ANAC n. 4 relative alle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie comunitarie, indagine di mercato e gestione degli elenchi di operatori economici approvate con delibera di Consiglio n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate con delibere n. 206 del 01.03.2018 e n. 636 del 10.07.2019;
- DPR n. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»” per le parti ancora in vigore;

tutto ciò premesso,

## **DETERMINA**

per i motivi esposti in premessa e che qui si intendono integralmente riportati

1. **di approvare** lo schema di avviso pubblico di indagine di mercato e il relativo fac-simile di istanza di partecipazione, allegato alla presente determinazione, a farne parte integrante e sostanziale, sotto la lettera A, finalizzato all'acquisizione di manifestazioni d'interesse per individuare n. 5 operatori economici, da invitare alla successiva procedura negoziata per l'affidamento dell'esecuzione delle attività afferenti al servizio di educazione all'ambiente e alla sostenibilità per gli anni scolastici 2020-2021, 2021-2022 e 2022-2023, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, da esperire sulla piattaforma SATER della Regione Emilia-Romagna con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità/prezzo;
2. **di dare atto** che l'avviso di indagine di mercato e il relativo fac-simile di istanza di partecipazione saranno pubblicati all'Albo Pretorio e sul sito Internet dell'Unione delle Terre d'Argine, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e Contratti, per 15 giorni consecutivi;
3. **di stabilire:**
  - che gli operatori economici per partecipare all'indagine di mercato di cui all'avviso suddetto dovranno:
    - essere in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
    - essere iscritti e abilitati ad entrambe le categorie merceologiche “Servizi di formazione ambientale – Codice CPV 80540000-1” e “Audit ambientale – Codice CPV 90714000-5” sul Mercato Elettronico della piattaforma della Regione Emilia-Romagna SATER alla data e all'ora del sorteggio indicate nell'avviso di indagine di mercato;
    - aver effettuato nel triennio relativo agli anni 2017, 2018 e 2019 (anni solari interi), attività analoghe a quelle oggetto d'appalto per un importo non inferiore a Euro 150.000,00 nel triennio stesso (NB: non sono previsti limiti minimi per singolo anno);
    - possedere nell'organico aziendale, alla data del bando, n. 1 figura professionale con qualifica di Responsabile del settore/ramo d'azienda afferente alle attività descritte nel Capitolato allegato all'avviso in allegato A, in possesso di diploma di laurea riconducibile all'ambito delle Scienze dell'educazione e della formazione o all'ambito delle Scienze ambientali, biologiche, naturali, geologiche, ecc.;
    - avere avuto, nel triennio relativo agli anni 2017, 2018 e 2019 (anni solari interi), un numero di dipendenti medio non inferiore a 6 unità, di cui almeno 3 addetti allo svolgimento di attività analoghe a quelle oggetto dell'appalto (NB: non sono previsti limiti minimi per singolo anno); nel calcolo possono essere inseriti anche eventuali collaboratori in rapporto di “lavoro flessibile”, conteggiati in unità/anno.

- che, alla luce dei recenti approdi giurisprudenziali, non si effettuerà la rotazione nei confronti del pregresso affidatario e nei confronti dei soggetti già invitati, in quanto trattasi di procedimento amministrativo aperto;
- che la selezione degli operatori economici da invitare, nel caso in cui il numero degli operatori economici partecipanti fosse in numero superiore a 5, verrà effettuata mediante sorteggio pubblico tra gli operatori in possesso dei requisiti previsti, come dichiarati dagli stessi all'atto della partecipazione, e, nel caso in cui il numero degli stessi fosse in numero inferiore a 5, l'Amministrazione si riserva sin d'ora la facoltà di integrare l'elenco dei soggetti da invitare o di invitare gli interessati senza effettuare alcuna integrazione. Inoltre, nel caso in cui il numero dei soggetti partecipanti fosse di poco superiore a 5, l'Amministrazione potrà invitare tutti i soggetti istanti senza procedere al sorteggio;
- che gli operatori economici selezionati saranno invitati a partecipare alla procedura negoziata tramite RdO (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma del Mercato Elettronico della piattaforma della Regione Emilia-Romagna SATER;
- che l'elenco degli operatori economici formato a seguito dell'indagine di mercato potrà essere utilizzato anche per l'affidamento, mediante procedura negoziata, di ulteriori attività aventi caratteristiche analoghe a quelle di cui al presente atto;

#### 4. **di dare atto:**

- che la determinazione a contrattare per l'affidamento delle attività in oggetto sarà predisposta successivamente, ad avvenuta individuazione degli operatori economici da invitare, e antecedentemente all'inserimento della RdO sulla piattaforma SATER;
- che il Responsabile Unico del Procedimento è il Sig. Marco Barbieri, Istruttore direttivo del Settore A2-Ambiente del Comune di Carpi.

Il Dirigente di Settore NORBERTO CARBONI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Approvazione schema di avviso pubblico per l'effettuazione di un'indagine di mercato propedeutica all'espletamento di una procedura negoziata per l'affidamento dell'esecuzione delle attività afferenti al servizio di educazione all'ambiente e alla sostenibilità per gli anni scolastici 2020-2021, 2021-2022 e 2022-2023, da svolgersi successivamente sul Mercato Elettronico della piattaforma SATER della Regione Emilia-Romagna.** ”, n° 1 del registro di Settore in data 29/04/2020

**NORBERTO CARBONI**

---

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle terre d'Argine consecutivamente dal giorno 04/05/2020 al giorno 19/05/2020.