

Registro generale N. 1100/2023 del 27/10/2023

Determinazione del Dirigente Settore U1 - AFFARI GENERALI ACQUISTI IN COMUNE

OGGETTO: Affidamento servizi di Giustizia Digitale: servizi di start-up del modulo software per i servizi di Volontaria Giurisdizione e del relativo servizio di assistenza e manutenzione triennale - Determinazione a contrarre e contestuale affidamento diretto "in house providing" ai sensi dell'art. 7 del d.lgs. 36/2023

Premesso che con deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 131 del 24/11/2021 è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Unione delle Terre d'Argine, che prevede la costituzione della "Centrale Acquisiti" all'interno del 1° Settore Affari generali, a partire dal 01/01/2022;

Richiamata la deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 151 del 15/12/2021 con la quale:

- è stato approvato il progetto "Centrale Acquisiti" che definisce i contenuti e le funzioni della nuova struttura organizzativa;
- si individuano diversi livelli di gestione degli acquisti di beni e servizi per l'Unione e i Comuni aderenti e ed in particolare il "LIVELLO 3 – SERVICE" tramite il quale ... *"La "centrale acquisti" si occupa, per l'Unione e/o i Comuni che la compongono, della fase dell'affidamento, compreso l'impegno di spesa, e dell'esecuzione mentre le altre fasi di programmazione e progettazione restano in capo ai dirigenti/posizioni organizzative dei settori. A quest'ultimi verrà riservata anche la funzione di direttori operativi, a supporto del direttore dell'esecuzione, nonché quella afferente la liquidazione delle fatture..."*
- l'acquisizione di beni e servizi a favore del Settore SIA dell'Unione delle Terre d'Argine, viene effettuata a partire dal 2022 in via sperimentale tramite il "Livello 3- SERVICE" sopra descritto;

Richiamati inoltre i seguenti atti:

- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, approvato con la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 45 del 31/05/2013 modificato dalla Deliberazione di G.U. n. 74 del 09/06/2021;
- il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione del C.U. n. 33 del 02/12/2015 modificato dalla Deliberazione del C.U. n. 7 del 19/05/2021;
- il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 56 del 13/12/2017 ed in vigore dal 01/01/2018;
- il Regolamento dei contratti sotto soglia dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di C.U. n. 57 del 13/12/2017;

Richiamati altresì i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine attinente la programmazione finanziaria:

- Deliberazione del Consiglio dell'Unione n.3 del 29/03/2023, avente per oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) – DUP SeS 2019/2024-SeO 2023/2025";
- Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 29/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023/2025";
- Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 27 del 29/03/2023, avente per oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2023–2025";

Visto il decreto del Dirigente del Settore Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine prot. 1269 del 11/01/2022 di conferimento alla scrivente a far data dal 01/01/2022 dell'incarico di Posizione organizzativa del Servizio Acquisiti in comune e in qualità di responsabile di procedimento, della competenza a svolgere le funzioni indicate nell'art. 6 della Legge 241/1990 per i procedimenti afferenti alla posizione organizzativa

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

conferita ed in particolare per tutte le procedure di gara relative all'acquisizione di beni e servizi fino a Euro 40.000,00 con sottoscrizione di determinazioni, bandi, avvisi, richieste di preventivo, ordine d'acquisto, contratti e ogni altro atto a rilevanza esterna o atto endoprocedimentale, fino all'importo sopra indicato;

Dato atto che la sottoscritta:

- è Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n.36/2023, anche per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;
- in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Unione delle Terre d'Argine;

Premesso che:

- la Regione Emilia-Romagna nel mese di agosto 2018 ha dato avvio al progetto JUSTICE-ER, che ha come principale obiettivo quello di rendere operativa una piattaforma di interoperabilità in grado di garantire la gestione digitale e telematica dei flussi documentali fra Uffici Giudiziari e uffici pubblici degli enti territoriali al fine di decentrare diversi procedimenti, quali, ad esempio, la gestione del deposito atti per esecuzioni mobiliari/immobiliari, amministrazione di sostegno, tutele e curatele, nonché la gestione digitale e telematica del Trattamento Sanitario Obbligatorio TSO/ASO; tale progettualità si pone l'obiettivo di migliorare l'accesso dei cittadini ai servizi della giustizia italiana;
- il d.lgs. n. 150 del 10 ottobre 2022, meglio conosciuta come "Riforma Cartabia", ha introdotto significative novità volte a dare attuazione al c.d. Processo Civile Telematico (PCT) favorendo la digitalizzazione dei procedimenti e di conseguenza di tutti gli atti che vengono quotidianamente ricevuti da forze di polizia, servizi sociali, servizi sanitari e sociosanitari, eccetera;
- Lepida Scpa ha implementato una piattaforma digitale utile a supportare le pubbliche amministrazioni negli adempimenti della Riforma Cartabia, che, utilizzando gli strumenti del processo civile telematico, produce la trasformazione digitale dei procedimenti e dei flussi documentali tra Enti Locali e Tribunali; l'iniziativa punta a supportare gli enti locali negli adempimenti della Riforma Cartabia, in particolare per l'obbligo deposito telematico per i flussi di volontaria giurisdizione, per l'obbligo del deposito telematico verso gli uffici del Giudice di Pace e per le opposizioni alle sanzioni amministrative;

Viste le richieste del Responsabile del U4-Settore Servizi Informativi dell'Unione delle Terre d'Argine unitamente a quella del Dirigente del 6° Settore – Servizi Sociali dell'Unione Terre d'Argine, pervenuta con prot. n. 72616 del 14/09/2023, per digitalizzare i procedimenti inerenti la Volontaria Giurisdizione (Tutele, Curatele, Amministrazioni di Sostegno) attraverso l'implementazione dello specifico modulo software della piattaforma regionale di Giustizia Digitale (il c.d. PdA Regionale) gestita da Lepida

Dato atto che le prestazioni oggetto dei servizi richiesti sono le seguenti:

1. **Servizi di start-up** del modulo software che includano lo svolgimento di attività finalizzate all'analisi del contesto e delle necessità dei Servizi Sociali dell'Unione e alla predisposizione e configurazione del software sulla base delle specifiche caratteristiche dell'Ente, nonché la formazione agli utilizzatori finali circa le funzionalità del modulo software avviato;

Le prestazioni incluse dovranno essere:

- Analisi esplorativa della realtà esistente;
- Change management per una trasformazione digitale efficace;
- Configurazione del sistema;
- Formazione del personale preposto sull'utilizzo del software.

Queste attività di start-up porteranno all'attivazione operativa dei servizi di Volontaria Giurisdizione digitalizzati, in coerenza con le specifiche caratteristiche dell'Unione ed in ottemperanza alle indicazioni tecniche trasmesse dal Tribunale per i Minorenni dell'Emilia Romagna:

Nell'ambito del modulo software della Volontaria Giurisdizione, le funzioni principali messe a disposizione dovranno essere:

- Gestione delle deleghe, al fine di rendere più efficiente il lavoro in un unico ufficio;
- Redattore atti: redattore con cui è possibile "confezionare" gli atti secondo specifiche regole tecniche, firmarli digitalmente, predisporre la "busta", anch'essa creata nel rispetto di specifiche regole tecniche, e

spedirla tramite PEC, mediante l'inoltro attraverso il Punto di Accesso;

- Gestione PEC integrata;
- Consultazioni fascicoli e Registri di Cancelleria;
- Pagamenti telematici delle spese di giustizia;
- Gestione dei rapporti tra Uffici Giudiziari e Servizi Sociali dell'Ente, nel caso di richieste da parte del Tribunale di relazioni o consulenze in merito a situazioni familiari complesse;

2. **Servizio di assistenza e manutenzione** che avrà durata triennale a decorrere dalla data di effettiva messa in opera della soluzione software per i servizi di Volontaria Giurisdizione;

L'assistenza post attivazione, suddivisa in primo e secondo livello, dovrà essere erogata tramite un sistema di Trouble Ticket Management (TTM) per garantire la tracciatura delle segnalazioni;

Il servizio dovrà essere attivo dalle 8 alle 17 nei giorni feriali (dal lunedì al sabato).

Preso atto:

- che i servizi descritti sono stati inseriti nel listino dei Servizi forniti da Lepida Scpa ai propri soci, e quindi per continuare ad usufruire degli stessi è necessario affidare i servizi a Lepida Scpa alle condizioni di cui al listino provvisorio adottato nelle more dell'approvazione dello stesso da parte del Comitato Permanente di indirizzo e controllo (CPI);
- che Lepida Scpa si occupa anche dei servizi connessi relativi alla manutenzione, in forza di contratti di servizio a validità annuale;

Considerato che:

la Regione Emilia-Romagna ha affidato la gestione del Punto di Accesso Regionale (PdA) a Lepida Scpa per l'accesso ai servizi resi disponibili dal Processo Civile Telematico (PCT), tra i quali il modulo software per i servizi di Volontaria Giurisdizione, mediante una licenza illimitata e perpetua della piattaforma; Lepida rende gratuitamente fruibili agli Enti Soci che ne facciano richiesta detti servizi di Giustizia Digitale; Lepida Scpa risulta essere l'unico operatore economico dotato dell'autorizzazione e dei requisiti tecnici necessari per fornire i servizi di start-up e di assistenza e manutenzione al suddetto modulo software;

Precisato che:

- tali servizi possono essere erogati solamente dalla società Lepida Scpa in quanto società *in house providing* della Regione Emilia-Romagna che si occupa del comparto digitale ed informatico per la Regione stessa e per gli enti soci e società eroga in via esclusiva tutti i servizi relativi alla c.d. "Rete Lepida";
- l'Unione delle Terre d'Argine è un Ente socio della società *in house providing* Lepida Scpa;
- il CPV di riferimento per il servizio in oggetto è 72250000-2 "Servizi di manutenzione di sistemi e di assistenza"

Preso atto dell'offerta economica formulata da Lepida Scpa, agli atti con prot. 37226 del 18/05/2023, che propone l'adesione al servizio Volontaria Giurisdizione con un costo di avviamento una tantum commisurato al numero degli abitanti dell'Unione Terre d'Argine pari ad € 9.148,76, inclusivo del servizio di assistenza e manutenzione per le prime 12 mensilità dalla data di avviamento della soluzione software, ed un canone annuale di assistenza e manutenzione di € 4.966,47 annui, per le 2 successive annualità;

La ditta ha stimato il valore delle prestazioni per il triennio 2023-2026 in complessivi Euro € 19.081,70 (IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972), che risulta invariato rispetto all'anno 2022, in quanto definito sulla base di un parametro unità/abitanti;

Dato atto che le condizioni che disciplinano le modalità di intervento sono contenute nell'offerta economica e saranno recepite nell'offerta economica proposta Lepida Scpa;

Valutato pertanto di procedere con l'affidamento dei servizi di start-up, di assistenza e manutenzione triennale per i servizi di Volontaria Giurisdizione a Lepida Scpa, avente sede legale in Via della Liberazione n. 15, 40128 Bologna, P.Iva/C.F. 02770891204, mediante affidamento in *in house providing* ai sensi dell'art. 7 del d.lgs. 36/2023 per una spesa totale di € **19.081,70** (esente IVA ai sensi dell'art. 10, comma 2 del DPR

633/1972),

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D.lgs. 118/2011, introdotto dal D.lgs. 126/2014;

Preso atto del punto 2.2 della determinazione dirigenziale n. 10 del 22/12/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture relativa a “*Ulteriori indicazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari*” ove si dispone che “*devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house)*”;

Dato atto che non si è provveduto alla richiesta del CIG in quanto Lepida S.c.p.A., società *in house providing*, è esclusa dall'ambito di applicazione della L.136/2010 come specificato al punto 2.2 della Determinazione Dirigenziale n.10 del 22/12/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture;

Ritenuto di individuare ai sensi dell'art. 114 del Codice dei contratti pubblici come direttore dell'esecuzione l'ing. Daniele De Simone, Responsabile del Settore Sistemi Informativi dell'Unione delle Terre d'Argine, in quanto il servizio oggetto dell'appalto rientra tra quelli per i quali il Direttore dell'esecuzione deve essere diverso dal RUP, indipendentemente dall'importo, come previsto all'art. 32, comma 2, lett. c), dell'allegato II.14 al D.lgs. 36/2023;

Richiamati

- il D.lgs. 36/2023
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.lgs. del 18-08-2000 n. 267;
- il D.lgs. n. 33/2013;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

per quanto espresso in premessa e che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

1) Di affidare “in house”, ai sensi dell'art. 7 del d.lgs. 36/2023, i servizi di start-up del modulo software per i servizi di Volontaria Giurisdizione e del relativo servizio di assistenza e manutenzione triennale, alla società *in house providing* Lepida S.c.p.A. con sede legale in Via della Liberazione n. 15 a Bologna (BO), C.F. e P. IVA 02770891204, alle condizioni di cui all'offerta economica e alle “Condizioni Generali di Fornitura” agli atti del Servizio Acquisti in comune dell'Unione, per una spesa complessiva pari ad **Euro € 19.081,70** (esente IVA ai sensi dell'art. 10, comma 2 del DPR 633/1972);

2) Di impegnare la spesa di **Euro € 19.081,70** (esente IVA ai sensi dell'art. 10, comma 2 del DPR 633/1972) sul Bilancio di Previsione 2023/2025, in favore di Lepida Scpa, come di seguito indicato:

Voce di Bilancio	Importo (esente IVA)	Causale	Anno di esigibilità della spesa
00660.00.20 Canoni Lepida	€ 9.148,76	Spese di avviamento unatantum + canone di assistenza e manutenzione prime 12 mensilità	2023

00660.00.20 Canoni Lepida	€ 4.966,47	Canone di assistenza e manutenzione 2024-2025	2024
00660.00.20 Canoni Lepida	€ 4.966,47	Canone di assistenza e manutenzione 2025-2026	2025

3) Di dare atto che gli impegni sono assunti sulla voce di spesa classificata nel raggruppamento 21.01.01 "U1.1.1. Acquisti in comune L3 -SIA", e che la fase di gestione del ciclo passivo seguente gli impegni in oggetto ed in particolare la fase della liquidazione è di competenza del Settore SIA, come da deliberazione di Giunta dell'Unione di approvazione del PEG 2022-2024-parte finanziaria, n. 167 del 29/11/2021;

4) Di dare atto altresì che:

- l'acquisto in oggetto non è presente nel programma biennale degli acquisti 2023/2024 in quanto l'importo è inferiore ad Euro 40.000,00;
- non si è provveduto alla richiesta del CIG in quanto Lepida S.c.p.A., è una società *in house providing* e pertanto è esclusa dall'ambito di applicazione della L.136/2010;
- la stipula del contratto avverrà mediante adesione alle condizioni di cui all'offerta economica presentata da Lepida Scpa;
- il pagamento di quanto in oggetto avverrà secondo le modalità indicate nelle condizioni di fornitura contenute nell'offerta stessa;
- non si ottempera a quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 190 del 23.12.2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" in termini di scissione dei pagamenti (split-payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste in quanto Lepida Scpa è una società *in house providing*;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del D.lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;
- il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Simona Bottazzi, Responsabile del Servizio "Acquisti in comune" del 1° Settore Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine;
- il referente amministrativo della procedura è la Dott.ssa Maria Giulia Pederzini, dipendente del Servizio "Acquisti in comune" del 1° Settore Affari Generali dell'Unione delle Terre d'Argine;
- il direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.C.) ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. 36/2023 il direttore è l'ing. Daniele De Simone;

5) di ottemperare agli adempimenti in materia di trasparenza dagli artt. 29, comma 1, del D. lgs. 50/2016 (fino al 31.12.2023), dell'art 37 del D.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente nella sottosezione "bandi di gara e contratti" di Amministrazione Trasparente sottosezione "Bandi di gara e Contratti, dell'art. 23 sempre in formato tabellare nella sottosezione "provvedimenti" di Amministrazione Trasparente.

Il Dirigente
BOTTAZZI SIMONA

OGGETTO: Affidamento servizi di Giustizia Digitale: servizi di start-up del modulo software per i servizi di Volontaria Giurisdizione e del relativo servizio di assistenza e manutenzione triennale - Determinazione a contrarre e contestuale affidamento diretto "in house providing" ai sensi dell'art. 7 del d.lgs. 36/2023

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.
9.148,76	1.03.02.05.999	6600020	2023		01659
4.966,47	1.03.02.05.999	6600020	2024		00483
4.966,47	1.03.02.05.999	6600020	2025		00168

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE.**

27/10/2023

**Il Responsabile del Settore Finanziario
CASTELLI ANTONIO**

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa