

Registro generale N. 1357/2024 del 10/12/2024

**Determinazione del Dirigente
Settore U6 - SERVIZI SOCIALI
Tutela minori**

OGGETTO: Determinazione di avvio di un Accordo Quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo ai sensi dell'art. 59, comma 4, lettera a), del D.Lgs. n. 36/2023, finalizzato all'affidamento del servizio di accoglienza, presso strutture ex DGR Regione Emilia Romagna n. 1904/2011 e ss.mm.ii., in regime residenziale di minori, compresi minori stranieri non accompagnati (MSNA) e di madri con bambini.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

richiamati i seguenti atti dell'Unione delle Terre d'Argine attinenti la programmazione finanziaria:

- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 21 del 20/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) - Sezione strategica 2019/2024 - Sezione operativa 2024/2026";
- la Delibera di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 23 del 20/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2024-2026";
- la Delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 127 del 27/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024 – 2026"

richiamate inoltre le variazioni al Documento Unico di Programmazione (DUP), al bilancio 2024 - 2026 e le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione 2024 - 2026 finora adottate in corso d'anno con atti di Consiglio, di Giunta e con determinazioni dei dirigenti dei settori, come previsto dalla normativa vigente e nei casi consentiti dal regolamento di contabilità;

visti i seguenti documenti:

- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione Terre d'Argine vigente, approvato con la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 45 del 31/05/2013 modificato dalla Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 74 del 09/06/2021;
- il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione del Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 33 del 02/12/2015 modificato dalla Deliberazione del Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 7 del 19/05/2021;
- il Regolamento di Contabilità dell'Unione Terre d'Argine, approvato con Deliberazione di Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine n. 56 del 13/12/2017 ed in vigore dal 01/01/2018;

richiamate altresì:

- la delibera di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 15 del 18/07/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Approvazione del Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 e del Piano Attuativo 2018.";

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

- la Delibera di Giunta dell'Unione Terre d'Argine n. 88 del 04/09/2024 dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Piano di Zona per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto di Carpi 2018-2020 - Approvazione Piano Attuativo 2024 e Approvazione Programma Attuativo Povertà 2024.";

premesso che la legislazione nazionale e regionale prevede che gli Enti locali realizzino il sistema integrato di interventi e servizi sociali finalizzati alla tutela e al sostegno dei minori e delle famiglie anche attraverso l'accoglienza in strutture residenziali e non, di minorenni, donne sole con figli minorenni e di neo maggiorenni;

rilevata quindi la necessità di provvedere all'individuazione di soggetti del terzo settore, della cooperazione sociale, dell'associazionismo di promozione sociale, del volontariato e di altri soggetti privati quali parte attiva della rete territoriale, ai quali affidare il servizio di accoglienza in regime residenziale, presso strutture ex DGR Regione Emilia Romagna n. 1904/2011 e ss.mm.ii., di minori, compresi minori stranieri non accompagnati (MSNA) e di madri con bambini;

valutato che, al fine di snellire le procedure amministrative e poter individuare più operatori economici cui affidare il servizio di accoglienza sopra descritto, si ritiene utile procedere con l'avvio di un accordo quadro senza successivo confronto competitivo ai sensi dell'art. 59, comma 4, lettera a), del D.Lgs. n. 36/2023, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, co. 2 lett.a) del D.Lgs. 36/2023;

valutato che:

- ai sensi del D.Lgs. 81/2008, per i servizi oggetto di affidamento non sussiste interferenza tra il personale del committente e quello dell'aggiudicatario. Ne consegue l'inesistenza dell'obbligo, a carico della stazione appaltante, di redazione del D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze);
- stante l'insussistenza di rischi interferenti, gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a euro 0,00;

dato atto che:

- l'acquisto del servizio in questione è previsto nel Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 ed è identificato dal seguente Codice Unico Intervento (C.U.I.) S03069890360202400010 ed ha ad oggetto servizi sociali di cui alla Parte VII, Titolo I e II del D. Lgs. 36/2023;

visto il Progetto, redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.lgs. 36/2023, costituito dai seguenti elaborati, allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- Allegato 1 - "Progetto illustrativo del servizio con relazione tecnico-illustrativa e prospetto economico",
- Allegato 2 - "Capitolato speciale descrittivo e prestazionale",
- Allegato 3 - "Criteri di ammissione, di valutazione delle offerte e formule per l'assegnazione dei punteggi" con relativo Allegato A e B - Moduli Offerta economica

preso atto che non sono attive convenzioni Consip SpA, ai sensi dell'art. 26 della legge 23/12/1999 n. 488, o delle centrali di committenza regionali (Intercenter_-ER), costituite ai sensi dell'art. 1 comma 455 della legge 27/12/2006, n. 296, le cui caratteristiche essenziali soddisfano le esigenze dell'amministrazione, e i servizi presenti nel ME.PA presentano

caratteristiche essenziali diverse, ai sensi dell'art. 1 comma 449 della legge 27/12/2006, n. 296, come da dichiarazione che sarà allegata al contratto relativo al presente inserimento ai sensi dall'art. 26 commi 3 e 3bis della L.488/1999;

visti e richiamati:

- l'art.17 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 che prevede che le stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, decretino e determinino di contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 192 del Tuel 267/2000 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

vista la Deliberazione di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 35 del 23-07-2014, con la quale è stato approvato il recepimento della convenzione per il conferimento all'Unione Terre d'Argine delle funzioni e delle attività correlate all'acquisizione di lavori, servizi e forniture;

rilevato che, ai sensi dell'art. 62, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 le stazioni appaltanti devono, per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate al comma 1 del predetto art. 62, essere qualificate ai sensi dell'art. 63 e dell'allegato II.4 del d.lgs. 36/2023;

richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 29/6/2016 avente ad oggetto "Costituzione operativa della Centrale Unica di Committenza presso l'Unione Terre d'Argine per l'espletamento delle procedure volte all'acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi degli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50/2016", con la quale è stata disposta l'attivazione della Centrale Unica di Committenza (CUC) dell'Unione delle Terre d'Argine, con decorrenza dal 15/07/2016;

richiamata altresì la deliberazione di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 151 del 15/12/2021, con la quale è stato approvato il progetto "Centrale Acquisti", con l'accorpamento della Centrale Unica di Committenza e l'istituzione del Servizio "Stazione Unica Appaltante" nell'ambito del Settore Affari Generali;

considerato che, la Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine risulta essere qualificata ai sensi dell'art. 63 e dell'allegato II.4 del d.lgs. 36/2023 per il terzo livello di qualificazione (L1) senza limiti di importo;

considerato altresì opportuno avvalersi, per la predisposizione e lo svolgimento della gara in questione, del supporto della Stazione Unica Appaltante ai sensi della convenzione per il conferimento all'Unione delle Terre d'Argine delle funzioni e delle attività correlate all'acquisizione di lavori, servizi e forniture;

ritenuto quindi necessario, in applicazione dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, individuare i seguenti elementi essenziali che dovranno essere contenuti nei documenti di gara (bando/disciplinare di gara e relative dichiarazioni sostitutive), da approvarsi a cura della Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine:

- modalità di scelta dei contraenti: Accordo Quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo ai sensi dell'art. 59, comma 4, lettera a), del D.Lgs. n. 36/2023, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, co. 2 lett.a) del D.Lgs. 36/2023,
- oggetto dei contratti discendenti: servizio di accoglienza, presso strutture ex DGR Regione Emilia Romagna n. 1904/2011 e ss.mm.ii., in regime residenziale di minori, compresi minori stranieri non accompagnati, e di madri con bambini,
- suddivisione in lotti: l'Accordo Quadro è suddiviso in n. 7 lotti funzionali,
- importo stimato dell'Accordo quadro per quattro anni: euro 10.108.000,00, oltre IVA se e in quanto dovuta, comprensivo degli oneri per la sicurezza pari a euro 0,00 e costi della manodopera stimati pari a euro 7.420.000,00,
- prestazioni oggetto dell'intervento: le prestazioni sono riconducibili al CPV 85311000-2 e non sono individuate prestazioni secondarie,
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, co. 2 lett.a) del D.Lgs. 36/2023. La Commissione giudicatrice per la determinazione della migliore offerta prenderà in considerazione pertanto elementi di valutazione di natura qualitativa e quantitativa, articolati in criteri come dettagliati nell'elaborato Allegato 3 - "Criteri di ammissione, di valutazione delle offerte e formule per l'assegnazione dei punteggi", allegato alla presente determinazione, nella seguente misura (punteggio massimo 100 punti):
 - offerta tecnica massimo punti 75
 - offerta economica massimo punti 25,
- proroga Accordo Quadro: ai sensi del comma 10 dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 si prevede la possibilità di azionare una proroga della durata di sei mesi per un importo complessivo stimato pari a euro 1.263.500,00, al netto di IVA,
- variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo dell'Accordo Quadro: ai sensi del comma 9 dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023, l'importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni, ammonta a complessivi euro 2.021.6000,00, al netto di IVA;
- variazione fino al 50% dell'importo dell'Accordo Quadro: ai sensi del comma 1 lett. a) dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023, l'importo massimo, in caso di variazioni ammonta a complessivi euro 5.054.000,00, al netto di IVA;
- valore stimato complessivo dell'accordo quadro: € 18.447.100,00, oltre ad oneri IVA se ed in quanto dovuti;
- CCNL applicabile: ai sensi dell'art.11 del D.lgs. n. 36/2023, il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il seguente: Cooperative sociali – Codice T151 o altro contratto coerente con l'oggetto delle prestazioni richieste,
- modalità di stipula dell'Accordo Quadro e dei contratti discendenti: l'Accordo Quadro è stipulato in modalità elettronica in forma di scrittura privata con firma digitale sulla base di quanto previsto dall'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e dall'art. 59, comma 2, del vigente Regolamento dei contratti dell'Unione delle Terre d'Argine; i contratti attuativi saranno stipulati mediante scrittura privata con firma digitale se di importo inferiore alla soglia comunitaria, in forma pubblica amministrativa in caso di importo superiore a tale soglia di valore;

valutato, altresì, di stabilire i seguenti altri elementi:

- verifica di anomalia: la Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine procederà a valutare la congruità di ogni offerta che presenta sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori

ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dai criteri di valutazione delle offerte,

- soggetti ammessi a partecipare alla procedura: soggetti elencati nell'art. 65 del D.Lgs. n. 36/2023 ed in possesso di tutti i requisiti previsti dall'Allegato 3 - "Criteri di ammissione, di valutazione delle offerte e formule per l'assegnazione dei punteggi" alla presente determinazione,
- garanzie: essendo l'oggetto della procedura costituito da servizi alla persona di cui art. 128 del D.Lgs. 36/23, servizi che vengono prestati all'interno di immobili nella disponibilità dell'appaltatore sulla base di autorizzazione al funzionamento rilasciata ai sensi delle vigenti disposizioni regionali per quanto attiene ai servizi residenziali destinati a minori, non viene richiesta garanzia per la partecipazione alla procedura e non verranno richieste garanzie definitive agli operatori economici aggiudicatari dell'Accordo Quadro e per la stipula dei contratti attuativi;

stabilito di prevedere, ai fini dell'indicazione dei termini per la presentazione delle offerte un periodo di pubblicazione del bando di gara non inferiore a 30 giorni decorrenti dalla trasmissione all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, tenuto conto della complessità dell'appalto e del tempo occorrente alla predisposizione dei documenti di offerta da presentare per via telematica;

stabilito inoltre che l'Amministrazione si riserva la facoltà:

- di aggiudicare l'appalto anche in caso di presentazione di una sola offerta valida;
- di non aggiudicare l'appalto nel caso in cui nessuna delle offerte presentate venga ritenuta idonea;
- di non dar luogo all'aggiudicazione ove lo richiedano motivate esigenze di interesse pubblico;

specificato che:

- la procedura di gara verrà esperita mediante attivazione della Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine in virtù della vigente convenzione sottoscritta e della deliberazione della Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 83 del 29/06/2016,
- a questo fine, unitamente all'apposita istanza di attivazione, sarà quindi trasmessa alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine, la documentazione tecnica necessaria per la gara;

rilavato che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 36/2023, l'Accordo Quadro in oggetto sarà suddiviso nei seguenti n. 7 lotti funzionali come di seguito elencati:

- LOTTO 1 – 10 posti richiesti - STRUTTURE EDUCATIVE - COMUNITA' EDUCATIVA RESIDENZIALE,
- LOTTO 2 – 5 posti richiesti - STRUTTURE EDUCATIVE - COMUNITA' RESIDENZIALE EDUCATIVA –INTEGRATA,
- LOTTO 3 – 5 posti richiesti - STRUTTURE PER L'AUTONOMIA - GRUPPO APPARTAMENTO - COMUNITA' PER L'AUTONOMIA,
- LOTTO 4 – 2 posti richiesti - STRUTTURE EDUCATIVE - COMUNITA' FAMILIARI E COMUNITA' CASA FAMIGLIA MULTIUTENZA,
- LOTTO 5 – 8 posti richiesti per nucleo - STRUTTURE PER GESTANTI E PER MADRE CON BAMBINI - COMUNITA' PER GESTANTI E PER MADRI CON BAMBINI,
- LOTTO 6 – 10 posti richiesti per nucleo - STRUTTURE PER GESTANTI E PER

MADRI CON BAMBINI - GRUPPO APPARTAMENTO,

- **LOTTO 7 – 15 posti richiesti – STRUTTURE IN PRONTA ACCOGLIENZA;**

stimati, ai fini della determinazione dell'importo dei C.I.G. Accordo Quadro, uno per ogni lotto, da assumere per la procedura in oggetto, tenendo conto di ulteriori costi derivanti da eventuale proroga pari a 6 mesi, opzione del quinto d'obbligo, e opzione di variazione fino al 50% dell'importo quadriennale dell'Accordo Quadro, i seguenti importi stimati per ogni lotto, oltre IVA se e in quanto dovuta:

Lotto	Valore stimato annuo IVA esclusa	Valore stimato quadriennale IVA esclusa	Opzione art. 120, co.9 del Codice fino al 20%	Opzione art. 120, co. 1 lett.a) del Codice fino al 50%	Opzione art. 120, co. 10 del Codice, proroga fino a 6 mesi	Importo complessivo quadriennale con opzioni e proroga
1	Euro 573.000,00 (di cui euro 429.750,00 costi manodopera)	Euro 2.292.000,00 (di cui euro 1.719.000,00 costi della manodopera)	Euro 458.400,00	Euro 1.146.000,00	Euro 286.500,00	Euro 4.182.900,00
2	Euro 528.000,00 (di cui euro 396.000,00 costi manodopera)	Euro 2.112.000,00 (di cui euro 1.584.000,00 costi della manodopera)	Euro 422.400,00	Euro 1.056.000,00	Euro 264.000,00	Euro 3.854.400,00
3	Euro 160.000,00 (di cui euro 112.000,00 costi manodopera)	Euro 640.000,00 (di cui euro 448.000,00 costi della manodopera)	Euro 128.000,00	Euro 320.000,00	Euro 80.000,00	Euro 1.168.000,00
4	Euro 76.000,00 (di cui euro 57.000,00 costi manodopera)	Euro 304.000,00 (di cui euro 228.000,00 costi della manodopera)	Euro 60.800,00	Euro 152.000,00	Euro 38.000,00	Euro 554.800,00
5	Euro 250.000,00 (di cui euro 175.000,00 costi manodopera)	Euro 1.000.000,00 (di cui euro 700.000,00 costi della manodopera)	Euro 200.000,00	Euro 500.000,00	Euro 125.000,00	Euro 1.825.000,00
6	Euro 377.000,00 (di cui euro 263.000,00 costi manodopera)	Euro 1.508.000,00 (di cui euro 1.055.600,00 costi della manodopera)	Euro 301.600,00	Euro 754.000,00	Euro 188.500,00	Euro 2.752.100,00
7	Euro 563.000,00 (di cui euro 422.250,00 costi manodopera)	Euro 2.252.000,00 (di cui euro 1.689.000,00 costi della manodopera)	Euro 450.400,00	Euro 1.126.000,00	Euro 281.500,00	Euro 4.109.900,00

dato atto che:

- i C.I.G. Accordo Quadro, uno per ogni lotto, saranno acquisiti dalla Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine in qualità di Stazione Appaltante, attraverso la piattaforma SATER al momento dell'avvio della procedura di gara e, dopo l'aggiudicazione verrà modificato il centro di costo con presa in carico da parte del Dirigente del Settore servizio sociali,
- successivamente, tramite apposita procedura sulla piattaforma SATER, saranno assunti i C.I.G. derivati, uno per ogni contratto discendente dal relativo C.I.G. Accordo Quadro;

stabilito che:

- l'incentivo è stato previsto nel quadro economico ai sensi dell'articolo 45 del D.Lgs. n. 36/2023 con finalità contabile e di accantonamento per gli adempimenti connessi alla costituzione del fondo ivi previsto;
- si rimanda, per le modalità e i criteri di ripartizione tra i soggetti indicati nell'allegato I.10 del d.lgs. 36/2023 e per le finalità indicate dall'articolo 45 citato, e al regolamento dell'Amministrazione Comunale;
- ai fini di quanto previsto dall'art. 45 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, l'incentivo previsto è pari al 1,5 % dell'importo dei contratti attuativi annuali;
- il gruppo di lavoro individuato per lo svolgimento delle funzioni tecniche è costituito dai seguenti dipendenti del settore Servizi Sociali: Dott.ssa Daniela Cani, Dott.ssa Silvia Cini, Sig.ra Maria Lauriola, Dott.ssa Simona Beneventi, Dott.ssa Monica Mazza e Dott. Biagio Marigliano;

dato atto che, in osservanza di quanto previsto dall'art 45 comma 1 del D.lgs. 36/2023, l'importo destinato agli incentivi tecnici, sarà impegnato nella stessa riga di bilancio destinata allo stanziamento previsto per il servizio in oggetto, procedendo poi a sub impegnare i vari importi come sopra indicati;

rilevato che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura di gara è finalizzata ad individuare gli operatori economici a cui l'Unione delle Terre d'Argine affiderà il servizio di accoglienza, presso strutture ex DGR Regione Emilia Romagna n. 1904/2011 e ss.mm.ii., in regime residenziale di minori, compresi minori stranieri non accompagnati, e di madri con bambini, con appositi atti, con i quali saranno stipulati i contratti discendenti e saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;

ritenuto quindi di rimandare a successivi e separati atti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive esigenze di inserimento e accoglienza, presso strutture ex DGR Regione Emilia Romagna n. 1904/2011 e ss.mm.ii., in regime residenziale di minori, compresi minori stranieri non accompagnati, e di madri con bambini;

richiamati:

- il D. Lgs. 36/2023;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267, art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza",
- il D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 81 del 9/04/2008 "Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro" e ss.mm.ii.;

- la Legge n. 190 del 6/11/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 avente ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e ss.mm.ii.;
- il D.M. n. 55 del 3/04/2013, come integrato con D.L. n. 66 del 24/04/2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale”, art. 25 in cui si prevede l’obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;
- la Legge n. 190 del 23/12/2014 (legge finanziaria di stabilità 2015) e successivo decreto di attuazione con nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment);
- la Legge n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il D.Lgs. n. 33/2013: “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”, in particolare l’art. 37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture” in base al quale occorre assolvere agli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. 36/2023 mediante la pubblicazione sul sito istituzionale dell’Ente, sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell’art. 28 dello stesso D.lgs. 36/2023;

DETERMINA

di approvare, secondo quanto riportato in premessa, l’avvio della procedura per la definizione di un Accordo Quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo ai sensi dell’art. 59, comma 4, lettera a), del D.Lgs. n. 36/2023, tramite procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. 36/2023 con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 108, co. 2 lett.a) del D.Lgs. 36/2023, svolta tramite la piattaforma SATER, per l’individuazione dei soggetti con i quali stipulare i contratti applicativi aventi ad oggetto i servizi di accoglienza in regime residenziale, presso strutture ex DGR Regione Emilia Romagna n. 1904/2011 e ss.mm.ii., di minori, compresi minori stranieri non accompagnati (MSNA) e di madri con bambini;

di approvare tutti gli elementi essenziali dettagliatamente descritti in premessa;

di disporre che l’offerta economicamente più vantaggiosa, sarà individuata da parte di apposita Commissione Giudicatrice, nominata con successivo atto dirigenziale, secondo la seguente parametrizzazione:

- offerta tecnica: massimo punti 75;
- offerta economica: massimo punti 25;

di approvare il progetto ai sensi dell’art. 41 comma 12 del d.lgs. 36/2023, costituito dai seguenti elaborati allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale

- Allegato 1 - “Progetto illustrativo del servizio con relazione tecnico-illustrativa e prospetto economico”,

- Allegato 2 - “Capitolato speciale descrittivo e prestazionale”,
- Allegato 3 – “Criteri di ammissione, di valutazione delle offerte e formule per l’assegnazione dei punteggi” con relativi Allegati A e B – Modelli Offerta economica;

di individuare ai sensi dell’art. 11 del d.lgs. 36/2023 quale contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell’appalto il CCNL T151 - Cooperative sociali;

di rilevare che:

- ai sensi del D.Lgs. 81/2008, per i servizi oggetto di affidamento, non sussiste interferenza tra il personale del committente e quello dell’aggiudicatario. Ne consegue l’inesistenza dell’obbligo, a carico della stazione appaltante, di redazione del D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze);
- stante l’insussistenza di rischi interferenti, gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a euro 0,00;

di prevedere che, ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs 36/2023, l’Accordo Quadro in oggetto sarà suddiviso nei seguenti n. 7 lotti funzionali come di seguito elencati:

- LOTTO 1 – 10 posti richiesti - STRUTTURE EDUCATIVE - COMUNITA’ EDUCATIVA RESIDENZIALE,
- LOTTO 2 – 5 posti richiesti - STRUTTURE EDUCATIVE - COMUNITA’ RESIDENZIALE EDUCATIVA –INTEGRATA,
- LOTTO 3 – 5 posti richiesti - STRUTTURE PER L’AUTONOMIA - GRUPPO APPARTAMENTO - COMUNITA’ PER L’AUTONOMIA,
- LOTTO 4 – 2 posti richiesti - STRUTTURE EDUCATIVE - COMUNITA’ FAMILIARI E COMUNITÀ CASA FAMIGLIA MULTIUTENZA,
- LOTTO 5 – 8 posti richiesti per nucleo - STRUTTURE PER GESTANTI E PER MADRE CON BAMBINI - COMUNITÀ PER GESTANTI E PER MADRI CON BAMBINI,
- LOTTO 6 – 10 posti richiesti per nucleo - STRUTTURE PER GESTANTI E PER MADRI CON BAMBINI - GRUPPO APPARTAMENTO,
- LOTTO 7 – 15 posti richiesti – STRUTTURE IN PRONTA ACCOGLIENZA;

di stimare, ai fini della determinazione dell’importo dei C.I.G. Accordo Quadro, uno per ogni lotto, da assumere per la procedura in oggetto, tenendo conto di ulteriori costi derivanti da eventuale proroga pari a 6 mesi, opzione del quinto d’obbligo, e opzione di variazione fino al 50% dell’importo quadriennale dell’Accordo Quadro, i seguenti importi stimati per ogni lotto, oltre IVA se e in quanto dovuta:

Lotto	Valore stimato annuo IVA esclusa	Valore stimato quadriennale IVA esclusa	Opzione art. 120, comma 9 del Codice fino al 20%	Opzione art. 120, comma 1 lett.a) del Codice fino al 50%	Opzione art. 120, comma 10 del Codice, proroga fino a 6 mesi	Importo complessivo quadriennale con opzioni e proroga
1	Euro 573.000,00 (di cui euro 429.750,00 costi manodopera)	Euro 2.292.000,00 (di cui euro 1.719.000,00 costi della manodopera)	Euro 458.400,00	Euro 1.146.000,00	Euro 286.500,00	Euro 4.182.900,00

2	Euro 528.000,00 (di cui euro 396.000,00 costi manodopera)	Euro 2.112.000,00 (di cui euro 1.584.000,00 costi della manodopera)	Euro 422.400,00	Euro 1.056.000,00	Euro 264.000,00	Euro 3.854.400,00
3	Euro 160.000,00 (di cui euro 112.000,00 costi manodopera)	Euro 640.000,00 (di cui euro 448.000,00 costi della manodopera)	Euro 128.000,00	Euro 320.000,00	Euro 80.000,00	Euro 1.168.000,00
4	Euro 76.000,00 (di cui euro 57.000,00 costi manodopera)	Euro 304.000,00 (di cui euro 228.000,00 costi della manodopera)	Euro 60.800,00	Euro 152.000,00	Euro 38.000,00	Euro 554.800,00
5	Euro 250.000,00 (di cui euro 175.000,00 costi manodopera)	Euro 1.000.000,00 (di cui euro 700.000,00 costi della manodopera)	Euro 200.000,00	Euro 500.000,00	Euro 125.000,00	Euro 1.825.000,00
6	Euro 377.000,00 (di cui euro 263.000,00 costi manodopera)	Euro 1.508.000,00 (di cui euro 1.055.600,00 costi della manodopera)	Euro 301.600,00	Euro 754.000,00	Euro 188.500,00	Euro 2.752.100,00
7	Euro 563.000,00 (di cui euro 422.250,00 costi manodopera)	Euro 2.252.000,00 (di cui euro 1.689.000,00 costi della manodopera)	Euro 450.400,00	Euro 1.126.000,00	Euro 281.500,00	Euro 4.109.900,00

di prevedere che:

- i C.I.G. Accordo Quadro, uno per ogni lotto, saranno acquisiti dalla Stazione Unica Appaltante dell'Unione delle Terre d'Argine in qualità di Stazione Appaltante, attraverso la piattaforma SATER al momento dell'avvio della procedura di gara e, dopo l'aggiudicazione verrà modificato il centro di costo con presa in carico da parte del Dirigente del Settore servizio sociali,
- successivamente, tramite apposita procedura sulla piattaforma SATER, saranno assunti i C.I.G. derivati, uno per ogni contratto discendente dal relativo C.I.G. Accordo Quadro;

di prevedere inoltre che, ai fini di quanto previsto dall'art 45 comma 2 del D.lgs. 36/2023:

- l'incentivo per funzioni tecniche è pari al 1,5 % dell'importo dei contratti attuativi annuali;
- il gruppo di lavoro individuato per lo svolgimento delle funzioni tecniche è costituito dai seguenti dipendenti del settore Servizi Sociali: Dott.ssa Daniela Cani, Dott.ssa Silvia Cini, Sig.ra Maria Lauriola, Dott.ssa Simona Beneventi, Dott.ssa Monica Mazza e Dott. Biagio Marigliano;

di disporre che, in osservanza di quanto previsto dall'art 45 comma 1 del D.lgs. 36/2023, l'importo destinato agli incentivi tecnici sarà impegnato nella stessa riga di bilancio destinata allo stanziamento previsto per il servizio in oggetto;

di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura di gara è finalizzata ad individuare gli operatori economici a cui i Servizi Sociali dell'Unione delle Terre d'Argine richiederanno, ogni volta si presenti l'esigenza, l'inserimento in struttura/comunità di minori, compresi minori stranieri non accompagnati, e di madri con bambini, con i quali saranno stipulati i contratti attuativi e saranno assunti anche i relativi impegni di spesa;

di prevedere che i contratti attuativi del presente accordo quadro sono finanziati con fondi del Bilancio dell'Unione delle Terre D'Argine sulla riga di bilancio 33.80.00.25 "Prestazioni di servizio per inserimento minori in istituto – Unione", centro di costo 05.05.00.00 "Servizi ai minori e famiglie – Unione", e in parte da finanziamenti della Regione Emilia Romagna sulla riga di bilancio 3380.00.14 "Prestazioni finanziate con contributi - Fondi Sociali dell'Unione", centro di costo 05.01.03.00 "Fondi sociali";

di rimandare, quindi, a successivi e separati atti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive richieste di inserimento utenti da parte dei Servizi Sociali dell'Unione delle Terre d'Argine;

di demandare la predisposizione e l'espletamento della gara in oggetto alla Stazione Unica Appaltante (SUA) dell'Unione delle Terre d'Argine, ai sensi della convenzione per il conferimento all'Unione Terre d'Argine delle funzioni e delle attività correlate all'acquisizione di lavori, servizi e forniture citata in premessa e secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia;

di inoltrare alla Stazione Unica Appaltante (SUA) dell'Unione Terre d'Argine apposita istanza di attivazione per lo svolgimento della procedura aperta prevista per l'affidamento della gara in oggetto, così come specificato in premessa, unitamente alla documentazione di Progetto, redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.lgs. 36/2023, costituito dai seguenti elaborati, allegati al presente atto a farne parte integrante e sostanziale:

- Allegato 1 - "Progetto illustrativo del servizio con relazione tecnico-illustrativa e prospetto economico",
- Allegato 2 - "Capitolato speciale descrittivo e prestazionale",
- Allegato 3 - "Criteri di ammissione, di valutazione delle offerte e formule per l'assegnazione dei punteggi" con relativi Allegato A e B - Modelli Offerta economica;

di prevedere che:

- l'approvazione dei documenti di gara (bando/disciplinare di gara e relativi eventuali allegati) verrà effettuata con successivo provvedimento a cura della alla Stazione Unica Appaltante istituita nell'ambito dell'Unione Terre d'Argine, come specificato nelle premesse;
- la pubblicazione e gli altri adempimenti procedurali saranno svolti nei modi e tempi previsti dalla normativa vigente, e in particolare i tempi di pubblicazione del bando non potranno essere inferiori a 30 giorni dalla trasmissione tramite la piattaforma Sater all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici;
- per l'esecuzione di tutte le procedure necessarie per l'esperimento della gara, per la

proposta di aggiudicazione e per l'aggiudicazione è competente la SUA dell'Unione delle Terre d'Argine, cui sarà trasmessa apposita istanza di attivazione, come sopra indicato;

di disporre che:

- la Stazione appaltante procederà a valutare la congruità di ogni offerta che presenti sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dai criteri di valutazione delle offerte;
- si potrà procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida ai sensi dell'art. 69 del R.D. n. 827/1924;
- di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2023 o lo richiedano motivate esigenze di interesse pubblico;

di dare atto che l'acquisto del servizio in questione è previsto nel Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 ed è identificato dal seguente Codice Unico Intervento (C.U.I.) S03069890360202400010;

di stabilire che l'Accordo Quadro è stipulato in modalità elettronica in forma di scrittura privata con firma digitale sulla base di quanto previsto dall'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. e dall'art. 59, comma 2, del vigente Regolamento dei contratti dell'Unione delle Terre d'Argine; i contratti discendenti saranno stipulati mediante scrittura privata con firma digitale se di importo inferiore alla soglia comunitaria, in forma pubblica amministrativa in caso di importo superiore a tale soglia di valore;

di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è il Dirigente Responsabile del Settore Servizi Sociali dell'Unione delle Terre d'Argine;

di nominare Direttore dell'esecuzione dei contratti la Dott.ssa Daniela Cani, Responsabile dell'Area Tutela Minori del Settore Servizi Sociali dell'Unione delle Terre d'Argine;

di assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione amministrazione trasparente - "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti dirigenti amministrativi" dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

di assolvere agli obblighi previsti dal combinato disposto degli artt. 28 del D. Lgs. 36/2023 e 37 del D.Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'Ente, sezione amministrazione trasparente, Bandi di gara e contratti, Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura, Avvisi e bandi, Servizi e forniture, Anno 2024.

-

Il Dirigente
TERENZIANI MASSIMO

OGGETTO: Determinazione di avvio di un Accordo Quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo ai sensi dell'art. 59, comma 4, lettera a), del D.Lgs. n. 36/2023, finalizzato all'affidamento del servizio di accoglienza, presso strutture ex DGR Regione Emilia Romagna n. 1904/2011 e ss.mm.ii., in regime residenziale di minori, compresi minori stranieri non accompagnati (MSNA) e di madri con bambini.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria:
FAVOREVOLE.

10/12/2024

Il Responsabile del Settore Finanziario
CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa