

Determinazione del Dirigente
Settore U8 - SVILUPPO TERRITORIALE
Ufficio di piano amministrazione e controllo

OGGETTO: Approvazione di 3 schemi di avviso pubblico di indagine di mercato propedeutiche all'espletamento di successivi affidamenti diretti tramite MEPA di servizi professionali in ambito economico-finanziario, in ambito giuridico-amministrativo ed in ambito informatico in supporto all'Ufficio di Piano in fase di attuazione del PUG dell'Unione delle Terre d'Argine

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SVILUPPO TERRITORIALE

Premesso che:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 all'art. 30 prevede per i Comuni la possibilità di stipulare tra loro apposite convenzioni per la gestione a tempo determinato di uno specifico servizio;
- la Legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24 “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio” ha introdotto un nuovo processo di pianificazione urbanistica e previsto la redazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG). Gli artt. 55 e 56 della citata LR 24/2017, successivamente meglio declinati nella delibera di Giunta regionale n. 1255 del 30/07/2018 “Definizione degli standard minimi degli Uffici di Piano”, hanno introdotto precise disposizioni organizzative obbligatorie per i Comuni, e in particolare stabilito la costituzione di una struttura denominata “Ufficio di Piano” per l’esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, tra cui la predisposizione e gestione del PUG. Vengono inoltre stabilite competenze professionali minime necessarie per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio affidate all’Ufficio di Piano; tali competenze comprendono obbligatoriamente quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario;
- con deliberazione n. 24 del 10/10/2018 il Consiglio dell’Unione delle Terre d’Argine ha approvato lo schema di “Convenzione per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e l’Unione delle Terre d’Argine”. Con la medesima delibera il Consiglio dell’Unione ha approvato anche lo schema di Accordo Territoriale per la predisposizione e l’approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi degli articoli 30 e 58 della LR 24/2017;
- con deliberazione n. 24 del 24/02/2021 della Giunta dell’Unione delle Terre d’Argine è stato costituito formalmente in Unione l’Ufficio di Piano intercomunale, con individuazione delle figure del Responsabile dell’Ufficio di Piano, del Garante della Comunicazione e della Partecipazione e delle competenze professionali individuate dalla LR 24/2017 e dalla DGR 1255/2018. Dette competenze professionali vengono individuate in parte internamente, tra il personale dipendente dell’Unione e dei Comuni, e in parte esternamente, tra i professionisti incaricati della redazione del PUG dell’Unione;

- con deliberazione n. 10 del 11/03/2024 il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine ha approvato il Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi dell'art. 46, comma 6 della LR 24/2017;

- con deliberazione n. 11 del 11/03/2024 il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine ha approvato lo schema di "Convenzione per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e l'Unione delle Terre d'Argine. Revisione della Convenzione approvata con DCU 24/2018", nella quale vengono esplicitate in particolare le funzioni dell'Ufficio di Piano intercomunale per la fase di gestione/attuazione delle previsioni del PUG intercomunale approvato. La medesima delibera demanda a specifico atto della Giunta Unione la nomina dei componenti dell'Ufficio di Piano nella fase di gestione/attuazione

- con proprie deliberazioni, distinte ma contestuali a quelle di approvazione del PUG intercomunale, i Consigli dei Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera hanno approvato lo schema-tipo di Accordo Operativo e lo schema-tipo di Convenzione Urbanistica da utilizzarsi per gli interventi assoggettati a Permesso di Costruire Convenzionato;

- oltre alle competenze professionali individuate dalla LR 24/2017 e dalla DGR 1255/2018, l'Ufficio di Piano ha la necessità di dotarsi di competenze professionali adeguate a garantire la piena operatività dell'Ufficio nella fase di gestione/attuazione del PUG intercomunale approvato.

In particolare, l'Unione Terre d'Argine necessita di avvalersi delle prestazioni delle seguenti figure professionali:

1. **un esperto in materia giuridico-amministrativa** con particolare riferimento alla disciplina urbanistica ed edilizia della Regione Emilia-Romagna (LR 24/2017 e LR 15/2013 e s.m.i.).

Le principali attività connesse all'incarico in questione riguardano:

- elaborazioni di pareri su casi e problematiche che richiedono particolare approfondimento e supporto sotto il profilo giuridico-amministrativo circa i procedimenti urbanistici di competenza dell'Ufficio di Piano (Accordi Operativi, PAIP, PdC convenzionati, procedimenti ex art. 53 della LR 24/2017), in coerenza con l'apposita Convenzione sottoscritta dall'Unione e dai quattro Comuni;
 - supporto agli uffici per la stesura e verifica sotto il profilo giuridico degli atti deliberativi, nonché degli accordi e convenzioni a partire dalle proposte avanzate da soggetti terzi che attengono le materie sopra richiamate;
2. **un esperto in materia economico-finanziario** che curi in particolare, gli aspetti relativi alla coerenza delle proposte di sviluppo imprenditoriale con le strategie e gli obiettivi di sviluppo contenuti negli atti di programmazione dell'Unione.

Le principali attività connesse all'incarico in questione riguardano:

- collaborazione nella valutazione delle relazioni relative alla fattibilità tecnico-economica degli interventi proposti;
- analisi dei piani economico-finanziari relativi agli interventi proposti e alla loro sostenibilità economico finanziaria;
- analisi di dettaglio della solidità della proposta imprenditoriale in relazione alla sostenibilità della spesa e degli eventuali piani di ammortamento previsti.

3. **un esperto in materia informatica** con particolare riferimento alle attività legate all'allestimento del GIS del Piano e di un'ideale interfaccia di navigazione online degli elaborati del PUG intercomunale.

Le principali attività connesse all'incarico in questione riguardano:

- organizzazione del GIS del Piano su software indicato dall'Unione e fornitura dell'adeguata formazione sull'organizzazione dei dati per il personale interno chiamato ad utilizzare tale strumento;
- predisposizione, su software/piattaforma indicata dall'Unione, del sistema di navigazione online degli elaborati del PUG, ad uso sia dei dipendenti sia di terzi, nell'ottica di semplificare la consultazione e facilitare la lettura integrata e sovrapposta dei diversi temi che compongono il piano;
- predisposizione, su software/piattaforma indicata dall'Unione, del sistema di navigazione online del censimento degli edifici sparsi in territorio rurale, a partire dalle schede redatte per ciascun insediamento in sede di redazione del PUG e facendo tesoro del patrimonio fotografico frutto del rilievo effettuato nel 2021 con drone su tutto il territorio rurale dell'Unione;
- consulenza al Servizio Informativo Associato (SIA) e agli altri uffici competenti dell'Unione, per la progettazione di un sistema semi-automatico di produzione di certificazioni urbanistiche a partire dal GIS del Piano.

Visti:

- lo schema di "Avviso pubblico per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia giuridico-amministrativa per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine" comprensivo del modulo di manifestazione di interesse denominato "Allegato1_ESPERTO_GIURIDICO-AMMINISTRATIVO";

- lo schema di "Avviso pubblico per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia economico-finanziaria per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine" comprensivo del modulo di manifestazione di interesse denominato "Allegato1_ESPERTO_ECONOMICO-FINANZIARIO";

- lo schema di "Avviso pubblico per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia informatica per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine" comprensivo del modulo di manifestazione di interesse denominato "Allegato1_ESPERTO_INFORMATICO"

tutti redatti dall'Ufficio di Piano ed allegati quali parte integrante e sostanziale della presente determinazione

Dato atto che:

- il valore stimato dell'appalto per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia giuridico-amministrativa per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine" è pari ad Euro 15.000,00 da intendersi comprensivo di oneri previdenziali, assicurativi e di qualsiasi altro onere, oltre ad eventuale IVA di legge;

- il valore stimato dell'appalto per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia economico-finanziaria per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine

è pari ad Euro 10.000,00 da intendersi comprensivo di oneri previdenziali, assicurativi e di qualsiasi altro onere, oltre ad eventuale IVA di legge;

- il valore stimato dell'appalto per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia informatica per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine è pari ad Euro 10.000,00 da intendersi comprensivo di oneri previdenziali, assicurativi e di qualsiasi altro onere, oltre ad eventuale IVA di legge

Considerato che:

- il D.Lgs 36/2023 prevede l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiori ad Euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- la Stazione appaltante ritiene comunque utile consultare più operatori economici, favorendo in tal modo la concorrenza, funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire il contratto, al fine di individuare l'affidatario e verificare le condizioni del mercato di riferimento, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'art 49 del D.Lgs. 36/2023, richiamando in via analogica l'art 1. dell'Allegato II.1 del D.Lgs 36/2023 relativo alle procedure negoziate;

- l'art. 2 comma 1 dell'Allegato II.1 del D.Lgs 36/2023 stabilisce che “l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento e può esser svolta secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità”;

- l'art. 2 comma 2 dell'Allegato II.1 del D.Lgs 36/2023 stabilisce che “La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità”;

Ritenuto quindi di pubblicare appositi avvisi di “Indagine di mercato”, rivolti a tutti i soggetti economici in possesso dei requisiti fissati nei sopra citati avvisi sul sito istituzionale dell'Unione Terre d'Argine, per un periodo minimo identificabile in venti giorni, al fine di individuare l'Operatore economico con cui procedere all'eventuale affidamento diretto;

Precisato che:

- l'indagine di mercato non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Unione delle Terre d'Argine che sarà libera di seguire anche altre procedure riservandosi la facoltà di interrompere in qualsiasi momento il procedimento avviato, senza che i soggetti partecipanti possano avanzare alcuna pretesa;

- in esito all'indagine di mercato si procederà, a discrezione della Stazione appaltante, con singoli affidamenti diretti ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;

- in esito alla procedura di affidamento diretto il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18, comma 1, 2° periodo del D.Lgs. 36/2023;

Richiamati:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici

- il vigente Regolamento degli uffici e dei servizi dell'Unione delle Terre d'Argine;

Richiamate integralmente le premesse

DETERMINA

- 1) di approvare il testo dell'"Avviso pubblico per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia giuridico-amministrativa per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine" comprensivo del modulo di manifestazione di interesse, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare il testo dell'"Avviso pubblico per l'affidamento di servizi professionali ad un esperto in materia economico-finanziaria per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine" comprensivo del modulo di manifestazione di interesse, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare il testo dell'"Avviso pubblico per l'affidamento di incarico professionale a un esperto in materia informatica per attività di supporto all'Ufficio di Piano dell'Unione delle Terre d'Argine" comprensivo del modulo di manifestazione di interesse, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- 4) di dare atto che ai suddetti Avvisi sarà data la massima diffusione, con contestuale invio anche agli ordini professionali competenti della Provincia di Modena per la pubblicizzazione presso gli iscritti;
- 5) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa e che la stessa verrà affissa per 20 giorni consecutivi all'Albo Pretorio dell'Unione delle Terre d'Argine e dispiegherà la propria efficacia dall'inizio della pubblicazione medesima;
- 6) che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Urb. Moreno Veronese;
- 7) che si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D.Lgs 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati in formato tabellare aperto.

Il Dirigente
PAVIGNANI RENZO