

Determinazione del Dirigente
Settore U8 - SVILUPPO TERRITORIALE
Gestione giuridica

OGGETTO: Ricorso straordinario proposto contro l'Unione delle Terre d'Argine ed il Comune di Carpi. Conferimento di incarico di assistenza legale per l'Unione delle Terre d'Argine - CIG B852E284EC

Premesso che:

- in data 07/08/2025, in atti al prot. gen. n. 61336 in pari data, veniva notificato tramite pec all'Unione delle Terre d'Argine, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica presentato da undici soggetti giuridici rappresentati e difesi dall'Avv.to Giorgio Fregni del foro di Modena, contro l'Unione medesima, in persona del legale rappresentante *pro-tempore*;
- il medesimo ricorso veniva altresì trasmesso, tramite pec, al Comune di Carpi, in persona del Sindaco *pro-tempore*;
- i ricorrenti richiedevano l'annullamento del PUG (Piano Urbanistico Generale) dell'Unione delle Terre d'Argine approvato dai Consigli dei quattro Comuni dell'Unione rispettivamente con Deliberazioni consiliari del Comune di Carpi n. 15 del 07/03/2024, del Comune di Novi n. 5 del 29/02/2024, del Comune di Campogalliano n. 6 del 06/03/2024 e del Comune di Soliera n. 2 del 05/03/2024, e approvato definitivamente con Deliberazione del Consiglio di Unione n. 10 del 11/03/2024 nonché della determina dirigenziale n. 326 del 29/04/2025 dell'Unione delle Terre d'Argine, avente ad oggetto: "Chiarimento interpretativo riguardante la corretta lettura ed applicazione delle disposizioni riportate nell'art. 5.7.1 delle Norme TR6 del Piano Urbanistico Generale (PUG) dell'Unione delle Terre d'Argine" e di ogni altro atto annesso, connesso, presupposto e conseguente

Vista la relazione esplicativa delle motivazioni per le quali è opportuno resistere in giudizio, trasponendo il ricorso straordinario al Capo dello Stato in sede giurisdizionale innanzi al Tar, a firma del Dirigente del Settore S4, Dott. Renzo Pavignani, agli atti del protocollo Unione al n. 69257 del 09/09/2025

Ritenuto opportuno, in ragione delle motivazioni riportate nella sopra richiamata relazione, resistere nel ricorso straordinario trasponendo lo stesso in sede giurisdizionale avanti al TAR, al fine della necessaria salvaguardia delle ragioni dell'Unione delle Terre d'Argine e del Comune di Carpi e tenendo altresì presente che sono decorsi i termini di impugnazione, in quanto il ricorso risulta notificato all'Unione Terre d'Argine ed al Comune di Carpi dopo il termine decadenziale di 120 giorni dalla data di pubblicazione della delibera di approvazione del PUG (10 aprile 2024)

Ritenuto che i servizi legali di rappresentanza e difesa in procedimento giudiziario dinanzi a organo giurisdizionale rientrino tra quelli individuati dall'art. 56 "Appalti esclusi nei settori ordinari", comma 1, lett. h), punto 1, del d.lgs. n. 36/2023

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs. n. 82/2005.

Evidenziato che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, l'affidamento dei contratti esclusi che offrono opportunità di guadagno economico anche indiretto, fra cui i servizi legali, avviene tenendo conto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto

Considerato che presso l'Unione delle Terre d'Argine non è presente un ufficio di Avvocatura civica e che pertanto si rende necessario ricorrere a professionisti esterni per la rappresentanza e difesa in giudizio

Richiamata la deliberazione di Giunta Unione n. 85 del 17/09/2025, avente ad oggetto *“Ricorso straordinario proposto contro l'Unione delle Terre d'Argine e il Comune di Carpi per annullamento di deliberazioni dell'Unione delle Terre d'Argine e del Comune di Carpi di approvazione del PUG, nonché di ulteriori deliberazioni e atti citati nel ricorso, prot. 61336 del 07/08/2025. Autorizzazione alla costituzione in giudizio. Autorizzazione al prelievo dal fondo spese legali e dal fondo di riserva di cassa e conseguenti modifiche al bilancio di previsione e al piano esecutivo di gestione”*, con la quale veniva deliberato, tra l'altro:

“- di autorizzare il Presidente dell'Unione delle Terre d'Argine, per le motivazioni dettagliatamente descritte in premessa e che devono intendersi qui integralmente richiamate, a costituirsi e resistere nel ricorso straordinario al Capo dello Stato mediante trasposizione dello stesso in sede giurisdizionale avanti al TAR Bologna e dare mandato al Segretario Generale di procedere all'individuazione del legale patrocinatore nel rispetto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, nonché alla sottoscrizione del relativo disciplinare d'incarico, conferendo al medesimo ogni più ampia facoltà di diritto e di legge, ivi comprese quelle di farsi sostituire e rappresentare, di resistere a eventuali motivi aggiunti di impugnazione, nonché di eleggere domicilio ovunque possa occorrere, di nominare altri avvocati e procuratori;

- di dare mandato al Dirigente del Settore U8 Sviluppo Territoriale dell'Unione delle Terre d'Argine di procedere all'individuazione del legale patrocinatore, nel rispetto degli articoli 13, commi 2 e 5, e 56 del d.lgs. n. 36/2023, nonché alla sottoscrizione del relativo disciplinare d'incarico, tenendo conto dell'opportunità di avvalersi del Prof. Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, Via Altabella n. 3, Bologna, Studio “Gualandi & Minotti Avvocati” – C.F. e P.IVA.03770461204;

- di approvare:

- un prelievo di competenza dal Fondo spese legali di € 2.843,98 sull'esercizio 2025 con storno dalla voce di bilancio 741.00.01 “Fondo spese legali”, da destinare alla voce di bilancio 30.00.26 “Consulenze ed incarichi legali dell'Unione - Sviluppo territoriale”;*
- un contestuale prelievo di cassa dal Fondo di riserva di cassa di € 2.843,98 sull'esercizio 2025 con storno dalla voce di bilancio 740.00.02 “Fondo di riserva di cassa”, da destinare alla voce di bilancio 30.00.26 “Consulenze ed incarichi legali dell'Unione - Sviluppo territoriale”; con conseguente variazione al Bilancio di previsione 2025-2027 (Allegato n. 1) e variazione al PEG 2025-2027 (Allegato n. 2)*

Preso atto:

- di quanto disposto dall'art. 50 c. 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, ai sensi del quale le Stazioni appaltanti procedono ad affidamento diretto in riguardo ai servizi di importo inferiore a euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici;
- di quanto disposto dall'art. 1, c. 450, l. 27 dicembre 2006, n. 296, circa l'obbligo delle Pubbliche Amministrazioni di approvvigionarsi sui mercati elettronici messi a disposizione

messi a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, per i servizi per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

- di quanto disposto dagli articoli da 19 a 36 del d.lgs. 36/2023, in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Ritenuto opportuno per motivi di economicità e speditezza del procedimento, acquisire il servizio professionale in oggetto in deroga agli obblighi di approvvigionamento sul mercato elettronico previsti per le Pubbliche Amministrazioni visto l'esiguo importo, come consentito dal comma 130 dell'art. 1 della l. 30 dicembre 2018 n. 145 (legge di bilancio 2019), che ha modificato l'art. 1 comma 450 della l. 27 dicembre 2006 n. 296, innalzando la soglia per non ricorrere al mercato elettronico da euro 1.000,00 a euro 5.000,00

Dato atto che, stanti i termini del procedimento giudiziale e considerata l'unitarietà della vertenza involgente le posizioni giuridiche dell'Unione Terre d'Argine e del Comune di Carpi, nonché la comune volontà degli enti citati in giudizio di tutelare i propri interessi e ragioni in sede giurisdizionale avvalendosi del medesimo avvocato patrocinatore, entrambi gli enti hanno richiesto un preventivo al Prof. Avv. Federico Gualandi, dello studio "Gualandi & Minotti Avvocati"

Preso atto che

- con prot. n. 67366 del 02/09/2025 perveniva preventivo da parte del legale medesimo, per l'attività di assistenza in giudizio dell'Unione delle Terre d'Argine, nel ricorso di cui in oggetto;
- tale preventivo stima un costo del servizio lordo di € 2.843,98 comprensivo di € 1.949,10 per compenso, € 292,37 per spese generali, € 89,66 per CPA, € 512,85 per IVA, il quale costituisce l'importo stimato per il servizio legale di cui trattasi

Considerato che

- l'importo stimato per il giudizio risulta essere coerente con i parametri pervisti dal D.M. del 10 marzo 2014, n. 55, e ss.mm.ii.;
- in data 18/09/2025 è stato acquisito il DURC dello studio professionale n. Prot. INPS_47133067 con scadenza validità 16/12/2025;
- con prot. 73060 del 22/09/2025 sono stati acquisiti la DSAN di possesso dei requisiti richiesti e la regolarità della cassa forense degli avvocati Federico Gualandi e Francesca Minotti

Dato atto che:

- che la sopra richiamata spesa stimata per il servizio di € 2.843,98, trova copertura finanziaria alla voce di bilancio 30.00.26 "Consulenze ed incarichi legali dell'Unione – Sviluppo territoriale" del Bilancio di previsione 2025-2027 (annualità 2025);
- l'acquisizione del servizio non rientra nel Programma biennale in quanto si tratta di un acquisto con importo stimato inferiore alle soglie di legge;
- che la stipula del contratto avverrà in base allo schema di **disciplinare** allegato alla presente determinazione (**allegato A**) e con la medesima approvato

Ritenuto conseguentemente opportuno, in ragione delle sopra esposte motivazioni, affidare l'incarico di assistenza legale dell'Unione delle Terre d'Argine, nel procedimento di cui in oggetto, al Prof.

Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, Via Altabella n. 3, Bologna, dello studio “Gualandi & Minotti Avvocati” – C.F. e P. IVA 03770461204, analogamente al Comune di Carpi che ha già affidato l’incarico della propria difesa all’avv, Federico Gualandi con determinazione dirigenziale n. 768/2025 del 19/09/2025

Richiamati i seguenti atti di pianificazione finanziaria:

- deliberazione del Consiglio dell’Unione Terre d’Argine n. 31 del 30/09/2024, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) SeS 2024/2029 – SeO 2025/2027;
- deliberazione di Consiglio dell’Unione delle Terre d’Argine n. 42 del 18/12/2024 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione SeS 2024/2029 – SeO 2025/2027;
- deliberazione di Consiglio n. 44 del 18/12/2024 con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027 ed i relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e del D. Lgs. n. 267/2000;
- deliberazione di Giunta n. 143 del 30/12/2024 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027

Dato atto che:

- il Cig assegnato dall’ANAC è il n. B852E284EC;
- il Responsabile del Progetto ai sensi dell’art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, è il Dirigente del Settore U8, Dott. urb. Renzo Pavignani, anche per le fasi di esecuzione e che nei confronti dello stesso non sussiste alcun conflitto di interesse, nel rispetto degli obblighi di astensione di cui all’art. 53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., all’art. 7 D.P.R. 16/04/2013 n. 62;
- le liquidazioni delle competenze concernenti il presente atto, come disciplinate nell’allegato disciplinare, verranno evase entro 30 giorni dalla data di accettazione delle fatture

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all’assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell’art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall’art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014

Visti, nelle versioni aggiornate,

- d.lgs. 18/8/2000 n. 267 TUEL con particolare riferimento agli artt. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza” e all’art. 183 “Impegno di spesa”;
- d.lgs. n. 36 del 31/03/2023, artt. 1,2,3, 13 e 56

DETERMINA

- **di affidare**, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 13 e 56 del d.lgs. 36/2023, l’incarico di assistenza legale dell’Unione delle Terre d’Argine nel ricorso straordinario proposto contro l’ente medesimo (oltre che contro il Comune di Carpi), mediante trasposizione dello stesso in sede giurisdizionale avanti al TAR, come meglio specificato negli artt. 2 e 3 del disciplinare di incarico (allegato A), al Prof. Avv. Federico Gualandi, del Foro di Bologna, Via Altabella n. 3, Bologna, dello studio “Gualandi & Minotti Avvocati” – C.F. e P. IVA

03770461204, per un importo complessivo di € **2.843,98**, comprensivo di € 1.949,10 per compenso, € 292,37 per spese generali, € 89,66 per CPA, € 512,85 per IVA;

- **di impegnare** conseguentemente la spesa complessiva di € 2.843,98, come sopra riportata e suddivisa, alla voce di bilancio n. 30.00.26 “Consulenze ed incarichi legali dell'Unione – Sviluppo territoriale” del Bilancio di previsione 2025-2027 (annualità 2025);

- **di approvare lo schema di disciplinare** allegato alla presente determinazione (**allegato A**) in base al quale avverrà la stipula del contratto;

- **di ottemperare** agli adempimenti in materia di trasparenza previsti dalla normativa vigente, ed in particolare dal d.lgs. 36/2023 e dal d.lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente
PAVIGNANI RENZO

OGGETTO: Ricorso straordinario proposto contro l'Unione delle Terre d'Argine ed il Comune di Carpi. Conferimento di incarico di assistenza legale per l'Unione delle Terre d'Argine - CIG B852E284EC

Euro	Piano Finanziario	Capitolo	Esercizio	CIG E CUP	Impegno N.
2.843,98	1.03.02.11.006	0801103.00030.00.26	2025	B852E284EC	01649

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi degli articoli 153, comma 5, 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria: **FAVOREVOLE**.

25/09/2025

Il Responsabile del Settore Finanziario
CASTELLI ANTONIO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa