

## ATTI DEL CONSIGLIO

<b>Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2020.</b>
--

L'anno 2019 il giorno 25 del mese di Settembre alle ore 19:39 , e successivamente, nella sala CORSO A. PIO, 91 - 41012 CARPI, si è riunito il Consiglio dell'Unione delle Terre d'Argine, convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge.

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
1	SOLOMITA ROBERTO	P
2	D'ORAZI MAURO	P
3	BIZZARRI ANDREA	P
4	BORSARI PAOLA	P
5	CARDINAZZI MATTEO	P
6	CONTE ELIANA	P
7	LIGABUE MANUELA	P
8	LUPPI CRISTINA	P
9	MAESTRI GIOVANNI	P
10	MAIO MAURIZIO	P
11	OBICI CHIARA	P
12	REGGIANI MARCO	P
13	BOZZOLI DEBORAH	P
14	LASAGNI FRANCESCO	P
15	ZACCARELLI LUISA	P
16	ROSSI MARINA	P
17	ZENONI DARIO	P

N.O	COGNOME E NOME	PRES.
18	BRUNO ANGELO PIO	P
19	FORTI NAZARENA	P
20	LANZA ROBERTA	P
21	ORI ANDREA	P
22	VENTURELLI MARTINA	P
23	GROSSI GIORGIA	P
24	TURCI ELISA	P
25	ZANARDI MATTEO	A
26	MEDICI MONICA	P
27	GADDI EROS ANDREA	P
28	ROSSI ANDREA	P
29	BONZANINI GIULIO	P
30	VINCENZI PAOLO	A
31	SANTONASTASIO PIETRO	A
32	PESCETELLI MICHELE	A
33	RUBBIANI MARCO	P

**PRESIDENTE E CONSIGLIERI ASSEGNATI n° 33**

**Presenti con diritto di voto n°. 29**

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio Mauro D'Orazi.

Partecipa Anna Lisa Garuti in qualità di Segretario Generale.

La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è pubblica.

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2020.**

Sono presenti n. 30 Consiglieri. Rispetto al quadro iniziale sono intervenute variazioni in più: il cons. Michele Pescetelli.

Tutti gli interventi vengono conservati agli atti mediante registrazione elettronica a cura della Segreteria Generale. I files sono a disposizione dei Consiglieri dell'Unione e degli aventi titolo e pubblicati on-line, con libero accesso, sul sito Web dell'Unione delle Terre d'Argine.

*E' presente il Dirigente Dr. Antonio Castelli del Settore Servizi Finanziari.*

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** cede la parola al Presidente Solomita per l'introduzione.

**Il Presidente Solomita** presenta la proposta di deliberazione evidenziando come all'interno del DUP si ritroveranno le tracce delle linee programmatiche, con la suddivisione nelle cinque sfere di attività più rilevanti per l'Unione delle Terre d'Argine.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** cede la parola al Dirigente Dr. Castelli per la spiegazione tecnica della struttura del documento.

**Il Dirigente Dr. Castelli** spiega la costruzione del DUP mediante slides.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** chiede se ci sono domande tecniche; non essendocene apre il dibattito.

**La Consiglieria Medici (M5S)** lamenta la mancanza di slancio nella presentazione del documento ed evidenzia come sia completamente mancata la volontà di spiegare strategie, obiettivi e motivazioni per l'individuazione degli stessi. Dichiara voto sarà contrario.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** cede la parola alla Consiglieria Forti.

**La Consiglieria Forti (CS per le TdA)** sottolinea come il DUP meriti condivisione, come sia visibile lo slancio negli obiettivi (ambiziosi) che vi sono individuati. Apprezza in particolare alcuni passaggi come la volontà di avere un maggior coordinamento tra i territori per lo sviluppo economico, in materia di welfare il potenziamento di prossimità e domiciliarità, nonché dei servizi per le persone non autosufficienti, l'assicurazione del diritto all'abitazione con le proposte di soluzioni abitative legate alla "Casa nella rete". Gli obiettivi individuati sembrano essere quelli corretti. Sottolinea la necessità, anche per i Consiglieri, di pubblicizzare meglio verso la cittadinanza ciò che l'amministrazione fa.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** chiede se ci sono altri interventi.

**L'Assessore Bellelli** sottolinea come da parte della Consiglieria Medici sarebbe stato corretto, anche nei confronti degli altri consiglieri, entrare nel merito delle questioni.

**Il Consigliere Maestri (CS per le TdA)** sottolinea come il documento abbia grande forza e meriti voto favorevole. Evidenzia poi come sia necessario individuare lo scenario di partenza, ossia quello della Regione Emilia Romagna, al vertice del PIL in Italia, con alti tassi di occupazione e con alto PIL pro capite. Il contesto sembra essere anche frutto della elevata capacità in Regione di sfruttare i fondi europei, del patto per il lavoro, dell'integrazione con lo Stato per ottenere servizi migliori per cittadini e imprese.

Non si sofferma sull'indirizzo del welfare in quanto già esaminato dalla Consigliera Forti, ma sottolinea come in materia di scuola sia interessante l'obiettivo della parità di accesso in quanto base per una società coesa e accogliente. In materia di sicurezza evidenzia lo sviluppo sul controllo di vicinato. Evidenzia inoltre come sia di grande interesse il tema dello sviluppo e dell'innovazione tecnologica (es. SPID). Conclude dicendo che è importante il monitoraggio sul DUP. Dichiarò infine voto favorevole.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** chiede se ci sono altri interventi.

**Il Consigliere Gaddi (M5S)** apprezza l'intervento della consigliera Forti. Sottolinea come rattristi che l'Assessore Bellelli critichi la consigliera Medici che invece ha sempre portato cose interessanti nel dibattito. Evidenzia come l'intervento di Bellelli non è stato rispettoso.

**Il Consigliere Pescetelli (CF)** evidenzia difficoltà nel commentare alcuni obiettivi, ad esempio in materia di pianificazione territoriale, che sono collegati a temi ambientali gestiti in altro DUP. Evidenzia poi come in questa materia, ad esempio, non si vedano molti altri obiettivi oltre a quello dell'adozione di un ufficio congiunto tra i quattro comuni e come si potessero individuare maggiori strumenti di partecipazione.

Sul welfare il Consigliere condivide gli obiettivi ma reputa difficile capire se gli obiettivi numerici dati siano congrui rispetto alla realtà e come sia su questo che si giochi la credibilità del documento. Inoltre sottolinea come in materia di welfare manchi del tutto il tema della modalità con cui favorire la domiciliarità. In materia di cure palliative ricorda come vi sia parte importante di competenza dell'Unione, cioè di far sì che ci siano risorse non strettamente sanitarie che darebbero grande forza. Lamenta la mancanza di progettualità sull'Hospice, progetto che invece necessiterebbe di un obiettivo e la necessità di approfondire il numero di cittadini in possesso di un'utenza digitale. Infine lamenta una visione ristretta in materia di sicurezza che potrebbe anche essere più partecipata.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** cede la parola alla Consigliera Grossi.

**La Consigliera Grossi (Noi lista civica)** si dichiara in parte d'accordo con Pescetelli e dichiara di apprezzare lo studio di Nomisma che fa capire come ora l'Unione non sia più solo una sommatoria di quattro comuni. Ricorda come sia necessario ragionare in termini di area vasta. Sottolinea infine la necessità di lavorare sui temi della disabilità e dell'invecchiamento, anche valutando la ricettività delle strutture e la connettività della fibra sul territorio.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** chiede se ci sono altri interventi; non essendocene cede la parola al Presidente Solomita per le conclusioni.

**Il Presidente Solomita** evidenzia, rispondendo alla Consigliera Medici, come gli obiettivi principali siano già stati discussi al momento della presentazione delle linee programmatiche. Ricorda inoltre come il DUP, che è un documento di raccordo tra il piano politico e quello tecnico, sia stato a disposizione dei Consiglieri da agosto ad oggi proprio per permetterne l'approfondimento per giungere a questa seduta che è sede per il dibattito.

Sul dibattito poi dichiara di avere trovato interessanti gli spunti riguardanti l'Hospice, il digitale, l'attrattività delle imprese, la cura cittadini più fragili, la partecipazione in materia di sicurezza.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** chiede di passare alle dichiarazioni di voto.

**La Consigliera Medici (M5S)** dichiara voto contrario in quanto molti obiettivi sono gli stessi del 2020 e le sembra assurdo sulla sicurezza stradale l'idea di mantenere 5 morti sulle strade all'anno, infine perché ritiene sbagliata la metodologia di costruzione del Pug in quanto si confondono gli indicatori di risultato e di processo.

**Il Presidente del Consiglio D'Orazi** chiede di passare ai voti non essendoci altre dichiarazioni.

\*\*

Nessuno più muovendo osservazioni, **il Presidente del Consiglio** pone in votazione la proposta di delibera con il seguente risultato:

Essa viene **approvata a maggioranza** dei voti espressi:

***Consiglieri presenti e votanti 30***

***A favore 24 (Centro Sinistra per le Terra d'Argine = 22, NOI Lista Civica = 2)***

***Contrari 6 (Medici, Gaddi e Rossi - Movimento 5 Stelle = 3, Bonzanini - Lega per Salvini Premier = 1, Pescetelli - Carpi Futura = 1, Rubbiani - Progetto Campogalliano - Lista Civica = 1)***

***Astenuti nessuno***

nei seguenti termini:

### **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE TdA**

**RITENUTO** di approvare la proposta di deliberazione iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **"APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2020"**, per le motivazioni in essa contenute;

**RICHIAMATE** le disposizioni di legge e norme regolamentari citate nella suddetta proposta;

**VISTO** il vigente Statuto dell'Unione;

**VISTO** il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 “Testo Unico delle Leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;

**ADEMPIUTO** a quanto prescritto dall’art. 49 comma 1 del D.Lgs. T.U. n. 267/2000;

**DELIBERA**

**di approvare** la proposta iscritta all’ordine del giorno avente ad oggetto: **“APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2020”**, per le motivazioni in essa contenute.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio  
(Mauro D’Orazi)

Il Segretario Generale  
(Anna Lisa Garuti)

Il Presidente del Consiglio chiude i lavori della seduta alle ore 23:00

## **Visto di regolarità tecnica**

---

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE - DUP 2020.**

**Il sottoscritto MESSINA ANNA, visto l'art 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000,  
n. 267, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica  
della proposta di provvedimento indicata in oggetto. n° 29 del  
18/09/2019.**

Note:

*Carpi, 18/09/2019*

**Visto di regolarità contabile attestante la copertura  
finanziaria**

---

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE - DUP 2020.**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs 267/2000, si attesta la regolarità contabile relativamente alla proposta in oggetto n° 29 del 18/09/2019.

<b>Anno</b>	<b>Voce di bilancio</b>	<b>Centro di costo</b>	<b>Natura di spesa</b>	<b>Importo</b>
<b>Note</b>				

Per la proposta il parere è: **Favorevole**

**Note:**

Il ragioniere capo

Antonio Castelli

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Unione delle Terre d'Argine consecutivamente dal giorno 04/10/2019 al giorno 19/10/2019.

L'addetto alla pubblicazione  
*IVANA BONADÈ*

---

## CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 14/10/2019 decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, co. 3 del d.lgs. 267/00

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del d.lgs. 267/2000



Si attesta, ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, che la presente copia analogica è conforme al documento informatico originale in tutte le sue componenti.

## Proposta di Deliberazione al CONSIGLIO DELL'UNIONE

### IL DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Anna Messina

Propone al Consiglio dell'Unione Terre d'Argine l'approvazione della seguente delibera:

Oggetto: **APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2020.**

#### **Premesso che:**

- in base all'art 151 del TUEL, per cui *“gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione”* si prevede, tra gli strumenti di pianificazione dell'Ente, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP;
- con il D.Lgs. 118 del 23.06.2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, è stato emanato il *“Principio contabile applicato concernente la programmazione”* che disciplina nel dettaglio la struttura del DUP -articolato in una Sezione Strategica ed una Sezione Operativa-, ne identifica i contenuti e raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;
- a norma dell'art 170 del TUEL, *“entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni”*, come presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

**Vista** la relazione sugli indirizzi generali di governo del Presidente dell'Unione approvata in Consiglio dell'Unione con delibera n. 20 del 24/07/2019;

**Richiamate** la delibera di Consiglio dell'Unione n. 23 del 24/09/2018 con cui è stato approvato il DUP 2019, e la delibera di Consiglio dell'Unione n. 8 del 27/02/2019 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2019;

**Richiamata** la delibera di Giunta dell'Unione n. 94 del 31/07/2019 con cui è stato approvato dalla Giunta il DUP 2020, e dato atto che esso è stato successivamente presentato al Consiglio tramite deposito dal 31/07/2019 presso la sede dell'Ente, con comunicazione ai consiglieri con strumenti telematici, come previsto dal vigente Regolamento di Contabilità (art 7 comma 7).

**Dato atto** che il DUP approvato dalla Giunta e allegato al presente atto contiene gli elementi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato, compreso lo stato di avanzamento delle politiche e dei programmi, ed è stato predisposto con i necessari aggiornamenti:

- alla parte di analisi di contesto
- con riferimento alla sezione relativa al gruppo Amministrazione Pubblica
- per le linee di mandato e gli indirizzi strategici, che sono state confermate integralmente
- agli strumenti speciali di programmazione ad esso allegati, per quanto si è reso necessario.

**Considerato** che tutti gli Assessorati e le aree sono stati coinvolti nella predisposizione del DUP e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

**Visto** il parere del Revisore dei Conti **ALL. A)**;

**Visto** il vigente Statuto dell'Unione;

**Visto** il regolamento di contabilità;

**Adempiuto** a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del decreto legislativo 267/2000 "Pareri dei responsabili dei servizi";

Tutto ciò premesso

### **PROPONE**

#### **AL CONSIGLIO DELL'UNIONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:**

1. **Di approvare** il Documento Unico di Programmazione (**allegato 1**) e la relativa appendice (**allegato 2**), allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. **Di dare atto** che tale documento ha compito programmatico e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale, e che costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
3. **Di dare atto** che l'Amministrazione si riserva di effettuare gli adeguamenti che si rendessero eventualmente necessari attraverso la nota di aggiornamento, da approvarsi in sede di redazione del bilancio di previsione.