

**REVISORE UNICO DEI CONTI  
UNIONE TERRE D'ARGINE**

**Parere n. 70 del 06/09/2024**

**OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE – DUP SeS 2024-2029 SeO 2025-2027**

**PREMESSA**

Vista la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 78 del 31/07/2024, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione DUP SeS 2024-2029 SeO 2025-2027 (DUP 2025) per l'Unione Terre d'Argine, e la successiva presentazione al Consiglio tramite deposito dal 31/07/2024, come previsto dal vigente Regolamento di Contabilità;

**NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

Tenuto conto che:

- 1) l'art.170 del D.Lgs. 267/2000, indica:
  - a) al comma 1 *“entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.”*
  - b) al comma 5 *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;*
- 2) l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità”;*
- 3) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il *“il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione”.*

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

- 4) rilevato che l'Unione Terre d'Argine non rientra nelle ipotesi di semplificazione previste per gli enti con popolazione inferiore a 2.000 o a 5.000 abitanti (DM 18 maggio 2018: rispettivamente aggiunta del punto 8.4.1 e modifica al punto 8.4 del principio contabile applicato concernente la programmazione, allegato 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118)
- 5) preso atto che a luglio 2024 risulta insediata una nuova amministrazione, in quanto:
- a) il 12 giugno 2022 si sono tenute le elezioni amministrative nel comune di Novi di Modena, che hanno confermato il Sindaco uscente e lasciato invariati gli indirizzi generali di governo approvati in Consiglio dell'Unione con delibera n. 20 del 24/07/2019;
  - b) l'8 e il 9 giugno 2024 si sono tenute le elezioni amministrative nei comuni di Campogalliano, Carpi e Soliera, a seguito delle quali sono stati approvati i nuovi indirizzi generali di Unione con delibera di Consiglio n. 25 del 24/07/2024
- 6) preso inoltre atto che, dati i tempi ristretti tra l'approvazione degli indirizzi e l'approvazione del DUP, l'amministrazione ha previsto di delineare indirizzi strategici e obiettivi strategici in sede di DUP 2025 e di completare obiettivi operativi e indicatori in sede di Nota di Aggiornamento

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

## VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) che l'ente ha proceduto ad effettuare la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
- c) la coerenza interna del DUP con gli indirizzi generali di governo, presentati ed approvati con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 25 del 24/07/2024;
- d) la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati;
- e) che, dati i tempi ristretti tra l'approvazione degli indirizzi e l'approvazione del DUP, gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare saranno completati in sede di Nota di Aggiornamento, in coerenza con gli obiettivi strategici;
- f) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare:

**1) Programma triennale degli investimenti e dei lavori pubblici:** Il DUP 2025 contiene il riferimento al programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici annualità 2024-2026 (al D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 per la parte ancora in vigore), coerente con le annualità 2025 e 2026 del bilancio 2024/2026 (come da ultima variazione approvata) (§2.2.1 del DUP 2025); il Programma Triennale 2025/2027 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio 2025-2027 e con le disposizioni della legge di bilancio 2025.

**2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari:** Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 non è stato oggetto di deliberazione in quanto l'Unione non dispone di beni immobili da alienare e/o valorizzare (§2.2.2 del DUP 2025);

**3) Programma degli acquisti di beni e servizi:** Il DUP 2025 contiene il riferimento al programma biennale di forniture e servizi annualità 2024-2026 (di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36), coerente con le annualità 2025 e 2026 del bilancio 2024/2026 (come da ultima variazione approvata) (§2.2.3 del DUP 2025). Il Programma 2024/2026 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio 2025-2027 e con le disposizioni della legge di bilancio 2025.

**4) Indirizzi sulla programmazione del fabbisogno del personale:** Il DUP 2025 contiene il riferimento alla programmazione del personale (§2.2.4 del DUP 2025); il revisore, preso atto che il piano del fabbisogno del personale costituisce un'apposita sezione del PIAO e rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il DUP, ha constatato che nella Sezione strategica del DUP è stata determinata la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

**5) Il programma degli incarichi:** Il DUP 2025 contiene il riferimento al programma degli incarichi di collaborazione autonoma per il periodo 2024-2026, coerente con le annualità 2025 e 2026 del bilancio 2024/2026 (§2.2.5 del DUP 2025). Il Programma 2025/2027 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio 2025-2027 e con le disposizioni della legge di bilancio 2025.

f) che il DUP è stato aggiornato in relazione agli interventi PNRR (§2.1.6 del DUP 2025);

## CONCLUSIONE

### Tenuto conto che

- a) mancando lo schema di bilancio di previsione 2025-2027 non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel DUP 2025;
- b) tale parere sarà fornito sulla Nota di Aggiornamento al DUP da presentare in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione 2025-2027;

Visti:

- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il paragrafo 8 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

**Esprime parere favorevole**

sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione SeS 2024-2029 SeO 2025-2027 con gli indirizzi generali di governo e con la programmazione di settore indicata al punto "Verifiche e riscontri" del presente documento; come indicato al già citato punto "Verifiche e riscontri" del presente documento, si rinvia la verifica della coerenza della programmazione operativa in sede di Nota di Aggiornamento.

Il Revisore Unico  
Dott.ssa Daniela Valpondi