

UNIONE TERRE D'ARGINE

(Provincia di Modena)

RELAZIONI ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA ALLEGATE ALLA PREINTESA DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL PERSONALE DIRIGENTE DELL'UNIONE TERRE D'ARGINE PARTE NORMATIVA ED ECONOMICA 2019- MODALITA' E CRITERI DI RIPARTIZIONE DEL FONDO CONCERNENTE GLI INCENTIVI PER LA RISCOSSIONE DEL GETTITO IMU TARI

Illustrazione della preintesa Contratto Collettivo Decentrato Integrativo - Area della Dirigenza - parte normativa ed economica 2019

Il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 25, ai sensi dell'art. 40 del D.lgs. 30.3.2001 n. 165, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, ha predisposto lo schema standard concernente la relazione illustrativa della preintesa sul CCDI.

La relazione illustrativa è volta ad illustrare l'articolato del contratto con indicazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale e altre informazioni utili.

Premesso questo, occorre segnalare che il CCNL, comparto Regioni- Enti locali- Area della Dirigenza del 23/12/1999, all'art. 4 comma 4 dispone che " negli enti con meno di cinque dirigenti, le materie indicate nel comma 1 sono oggetto di concertazione ai sensi dell'art. 8", e nell'Unione Terre d'Argine pertanto sono materia di contrattazione i criteri generali per la distribuzione delle risorse finanziarie destinate alla retribuzione di posizione ed a quella di risultato della dirigenza, constatato che dopo il trasferimento delle funzioni finanziarie all'Unione, è stata incrementata la dotazione organica dirigenziale avendo in servizio n° 6 dirigenti.

L'Amministrazione e le OO.SS. territoriali hanno quindi sottoscritto una preintesa di contratto collettivo decentrato integrativo per l'Area della Dirigenza in data 16.12.2019.

Data di sottoscrizione	Pre-intese sottoscritte in data 16. 12.2019
Periodo temporale di vigenza	Parte normativa ed economica 2019 - Modalità e criteri di ripartizione del fondo concernente gli incentivi per la riscossione del gettito IMU TARI
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Dott.ssa Annalisa Garuti – Segretario Generale Unione Terre d'Argine e della Segreteria convenzionata Comuni di Carpi e Novi di Modena – Presidente Dott.ssa Maria Luisa Farina – Dirigente Settore Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane - Componente Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: CGIL-CISL-UIL Organizzazioni sindacali firmatarie: CGIL-CISL
Soggetti destinatari	Personale Dirigente dell'Unione Terre d'Argine
Materie trattate dai contratti integrativi (descrizione sintetica)	Costituzione ed utilizzo fondo risorse decentrate anno 2019 - Modalità e criteri di ripartizione del fondo concernente gli

		incentivi per la riscossione del gettito IMU TARI
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno
		Nessun rilievo da parte dell'Organo di controllo interno
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009
		Si è adempiuto alle norme in materia di trasparenza dettate dal D.Lgs. 150/2009 per gli Enti Locali
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009
		La Relazione della Performance è stata validata dal NTV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009
Eventuali osservazioni		

1) RELAZIONE ILLUSTRATIVA

A) Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

La preintesa sottoscritta tra le parti disciplina la parte normativa e le risorse finanziarie presenti nel fondo per le retribuzioni di risultato e di posizione dei dirigenti per l'anno 2019, approvate in via provvisoria con delibera di Giunta Unione n. 151 dell'11.12.2019.

Per la parte normativa relativa all'anno 2019 si richiamano e si considerano vigenti le disposizioni contenute nel C.C.D.I. siglato in data 27/06/2018, in virtù di quanto previsto all'art.1 dello stesso C.C.D.I., fino a successiva stipulazione di nuovo contratto collettivo decentrato integrativo.

Con separato accordo vengono approvati i criteri e la quantificazione relativi alla distribuzione degli incentivi previsti dall'art. 1, comma 1091, della Legge n. 145/2018 (incentivi IMU-TARI).

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse del fondo

La delibera di G.U. n.151 dell'11.12.2019 disciplina la distribuzione sia delle risorse stabili del Fondo che delle risorse variabili.

Il fondo non presenta risorse variabili essendo costituito per trasferimento di fondi dal Comune di Carpi.

Tra le spese che hanno carattere fisso e, quindi, riconducibili alle risorse stabili, troviamo la retribuzione di posizione dei dirigenti prevista dall'art. 27 del CCNL 23/12/1999, come modificato dall'art. 24 CCNL 22/2/2006 dell'Area della dirigenza degli enti locali.

Tra le spese che hanno carattere di retribuzione accessoria, ma finanziate in quota risorse stabili, va compresa la retribuzione di risultato prevista dall'art. 28 del CCNL 23/12/1999 dell'Area della dirigenza degli enti locali, il cui ammontare è stato concordato nella misura corrispondente al 20% del Fondo.

A tal riguardo la contrattazione nazionale prevede che la dimensione di queste risorse sia non inferiore al 15%.

Sostanzialmente la distribuzione percentuale tra le voci di spesa fisse e variabili non cambia.

L'equilibrio complessivo del fondo è tutelato dal fatto che la retribuzione di risultato è corrisposta nella disponibilità del fondo.

La costituzione è avvenuta nel rispetto delle disposizioni contrattuali e dei vincoli previsti dall'art. 23 del d.lgs. 75/2017, ultima disposizione conseguente ai vincoli posti dall'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010 e dall'art. 1, comma 236, della legge 208/2015.

Sulla base dei criteri definiti, le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

	ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020 presunto
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE	210.917,00	220.106,00	220.106,00	220.106,00	220.106,00
RETRIBUZIONE DI RISULTATO	52.729,00	55.027,00	55.027,00	55.027,00	55.027,00
TOTALE	263.646,00	275.133,00	275.133,00	275.133,00	275.133,00

L'incremento del Fondo nei vari anni è dovuto all'attivazione delle posizioni dirigenziali a seguito di trasferimento della correlata funzione da parte dei comuni aderenti all'Unione, in particolare il Comune di Carpi che ha provveduto alla relativa decurtazione del proprio fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti. Incremento che, per l'ultima posizione dirigenziale trasferita -Responsabile Servizi Finanziari- è stato determinato proporzionalmente al trasferimento avvenuto in corso d'anno per il 2016 pari a 9/12 perché dal 01.04.2016 e, integralmente, per il 2017.

C) Effetti abrogativi impliciti.

Non si determinano effetti abrogativi impliciti.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità.

Il collegamento con gli strumenti di programmazione è rappresentato dal DUP 2019 (Del. G.U.n.8 del 27.02.2019 e successive), dove sono definiti gli obiettivi strategici e operativi che l'Amministrazione intende raggiungere e dal Piano delle Performance integrato con PEG/PDO, dove sono esplicitati gli obiettivi annuali ed i livelli di performance organizzativa e individuale attesi.

La retribuzione di risultato è corrisposta solo a seguito del raggiungimento degli obiettivi di PEG/PDO e dopo gli esiti del processo di valutazione effettuato annualmente sulla base di apposite relazioni del Collegio di valutazione. In continuità con gli anni precedenti la retribuzione di risultato viene corrisposta in misura non superiore al 25% della Retribuzione di posizione assegnata, in funzione dell'esito del processo di valutazione, quest'ultimo, nel caso di incarichi affidati ad interim, determina ulteriormente la corresponsione della retribuzione di risultato spettante, entro un valore economico massimo del 20% della indennità di posizione afferente.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Parte non pertinente nella preintesa di cui trattasi.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione dell'accordo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale adottati dall'Amministrazione e in coerenza con le previsioni del Titolo II del D.Lgs. 150/2009.

I risultati attesi dall'applicazione della presente concertazione sono essenzialmente:

- consolidare l'azione dei dirigenti verso la cultura dei risultati per una maggiore efficienza dell'azione amministrativa di questa amministrazione;
- consolidare la cultura della meritocrazia nel processo di distribuzione della retribuzione di risultato.

G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal verbale di contrattazione.

Nessuna

2) RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per la retribuzione di posizione e di risultato, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali- Area della Dirigenza è stato quantificato dall'Amministrazione con deliberazione della Giunta Unione n. 151 dell'11.12.2019:

Descrizione	Importo 2019
Risorse stabili	275.133,00
Risorse variabili	0
Residui anni precedenti	0
Totale	275.133,00

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte “stabile” del fondo per le risorse decentrate è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti e costituita esclusivamente da risorse trasferite dal Comune di Carpi a seguito passaggio delle relative funzioni/servizi intervenuta dal 2006 a tutt’oggi.

Si evidenzia che, relativamente al passaggio dei Servizi Finanziari avvenuto nel corso del 2016, l’incremento delle risorse anno 2016 afferenti la posizione dirigenziale trasferita dal 01.04.2016, è stata determinata in rapporto alla frazione annua, pari a 9/12, mentre l’incremento delle risorse anno 2017 in misura intera annua.

Per maggiori dettagli si rinvia alla Sezione VI Modulo III.

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Già inclusi nelle risorse trasferite dal Comune di Carpi.

e Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Non presenti

Sezione II – Risorse variabili

Non sono stanziati risorse variabili.

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Dal 2010 non sono state registrate variazioni in diminuzione dei dirigenti, conseguentemente non si è operata alcuna decurtazione del fondo.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo 2019
Risorse stabili	275.133,00
Risorse variabili	0
Residui anni precedenti	0
Totale	275.133,00

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Le quote incentivanti previste dall'art. 1, comma 1091, della Legge n. 145/2018 (incentivi IMU-TARI) saranno riconosciute sulla base delle disposizioni del regolamento approvato dalla Giunta ed in base ai criteri definiti all'interno della pre-intesa in oggetto. Le risorse destinate al fondo per la remunerazione di tale tipologia di incentivazione, quantificate in € 69.519,00 complessivi per personale dirigente e non dirigente, saranno trasferite dai Comuni all'Unione che si occuperà di approvare il riparto al personale, trattandosi di personale trasferito alle dipendenze di tale ente.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dall'accordo

Non si registrano destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o non regolate specificamente dal fondo.

Sezione II - Destinazioni specificamente illustrate nell'accordo.

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 275.133,00 per l'anno 2019 :

Descrizione	Importo 2019
Retribuzione di posizione 80%	220.106,00
Retribuzione di risultato 20%	55.027,00
Totale	275.133,00

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo illustrate nel verbale di contrattazione

Descrizione	Importo 2019
Somme non regolate nel verbale di concertazione	0
Somme regolate nel verbale di concertazione	275.133,00
Destinazioni ancora da regolare	0
Totale	275.133,00

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:

Le risorse stabili del Fondo finanziano la retribuzione di posizione, aventi natura certa e continuativa, e quella di risultato, di natura accessoria hanno mantenuto il valore fissato nell'anno 2009. Nel loro insieme così come previsto nel Comune di Carpi l'ammontare delle risorse destinate alla retribuzione di risultato è conferita nel 20% del fondo globalmente inteso, pertanto non inferiore al 15% previsto come minimo dall'art. 28 CCNL 23/12/1999 dell'Area della Dirigenza degli Enti Locali. Conseguentemente la retribuzione di risultato massima riconoscibile al singolo dirigente corrisponde al 25% della retribuzione di posizione in linea con le disposizioni del CCNL.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:

La corresponsione della retribuzione di risultato è condizionata al raggiungimento degli obiettivi di PDO e agli esiti del processo di valutazione dei comportamenti organizzativi in attuazione dell'art. 13 del Regolamento sul sistema di monitoraggio misurazione e valutazione delle prestazioni come da ultimo approvato con D.G.U. n. 33 del 16/4/2014 che sono coerenti con i criteri generali di valutazione definiti nell'art.13 del CCDI preintesa in esame e con il mutato quadro normativo di riferimento.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Parte non pertinente al verbale di concertazione qui illustrato.

Modulo III-Schema generale riassuntivo del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti anno 2017, confronto con il corrispondente Fondo certificato degli anni precedenti

Descrizione	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Risorse stabili	263.646,00	275.133,00	220.106,00	220.106,00
Risorse variabili	0,00	0,00	55.027,00	55.027,00
Residui anni precedenti	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	263.646,00	275.133,00	275.133,00	275.133,00

La determinazione dei fondi è stata di volta in volta ridefinita a seguito integrazione delle risorse trasferite all'Unione in relazione alla acquisizione delle figure dirigenziali a cui sono stati assegnati gli specifici incarichi inerenti le funzioni trasferite. Come precedentemente segnalato non essendo cessati dirigenti non sono state operate riduzioni o decurtazioni.

Relativamente alla determinazione del Fondo 2016, lo stesso, presentava un incremento di euro 80.405,00 rispetto al Fondo 2015 da imputare:

--per euro 45.946,00 a posizione dirigenziale relativa a servizio SIA assegnata ad interim a Dirigente dell'Unione già titolare di altro incarico;

--per euro 34.459,00 al valore rapportato al periodo dell'anno (9/12') di conferimento posizione dirigenziale a seguito trasferimento dal 01.04.2016 dei servizi finanziari e reattivi dipendenti.

Mentre l'importo del Fondo 2017 vede un incremento di euro 11.487,00 pari ai restanti 3/12 del valore anno del conferimento della posizione dirigenziale dei Servizi Finanziari, ammontante nel suo valore intero a € 45.946,00.

Modulo IV- Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate nei vari capitoli di spesa di appartenenza dei dirigenti per la relativa quota afferente la retribuzione di posizione attribuita, mentre la retribuzione di risultato e la quota restante attribuibile per incarichi ad interim, nello specifico capitolo di bilancio.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 in applicazione dei vincoli previsti dall'art. 23 del d.lgs. 75/2017, risulta rispettato poiché è stato incrementato delle sole quote inerenti al trasferimento di funzioni dirigenziali dal Comune di Carpi all'Unione Terre d'Argine, con correlata riduzione dei fondi di provenienza in relazione al trasferimento di funzioni ed attivazione effettiva delle posizioni dirigenziali e quindi con una invarianza di spesa nei flussi finanziari della P.A.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con deliberazione n.151/2019 è finanziato nei capitoli di spesa del personale del Bilancio di competenza, suddivisi tra i diversi centri di costo in funzione dei dirigenti ad essi assegnato e in specifico capitolo di bilancio per le quote afferenti la retribuzione di risultato oltre ad eventuale quota restante attribuibile a incarichi ad interim.

Carpi, 17 dicembre 2019

Il Dirigente Settore Amministrazione
e Sviluppo Risorse Umane

Maria Luisa Farina



