

## ATTI DELLA GIUNTA DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

### Deliberazione n. 000135 del 07/12/2022

**Oggetto:** Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024

Nell'anno duemilaventidue il giorno sette del mese di dicembre alle ore 15:40, e successivamente, presso la sede dell'Unione, appositamente convocata, si riunisce la Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine in videoconferenza, secondo le disposizioni del Regolamento approvato con D.G.U. n. 55/2022. La presente seduta è svolta avvalendosi del sistema tecnologico Google Meet Videoconferenza con l'intervento dei Signori:

Posizione	Nominativo	Carica	Presente
1	BELLELLI ALBERTO	Presidente dell'Unione	Si da remoto
2	GUERZONI PAOLA	Vice Presidente	Si da remoto
3	DIACCI ENRICO	Assessore	Si da remoto
4	SOLOMITA ROBERTO	Assessore	Si da remoto
	Presenti N. 4	Assenti N. 0	

Partecipa il Segretario Generale dell'Unione delle Terre d'Argine GARUTI ANNA LISA .

Constatato il numero legale degli intervenuti, BELLELLI ALBERTO assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sugli oggetti all'ordine del giorno.

## LA GIUNTA DELL'UNIONE

**RITENUTO** di approvare la proposta iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **“Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024”**, per le motivazioni in essa contenute;

**RICHIAMATE** le disposizioni di legge e norme regolamentari citate nella suddetta proposta;

**VISTO** il vigente Statuto dell'Unione;

**VISTO** il D.Lgs. 18/08/2000 n° 267 “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

**ADEMPIUTO** a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del D.Lgs. T.U. n. 267/2000;

Con votazione unanime favorevole, espressa per appello nominale, accertata dal Segretario in modalità telematica, con riscontro audio e video;

## DELIBERA

**di approvare** la proposta iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **“Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024”**, per le motivazioni in essa contenute.

Deliberazione nr. 000135 in data 07/12/2022

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente dell'Unione

**BELLELLI ALBERTO**

Il Segretario Generale

**GARUTI ANNA LISA**

PROPOSTA N.  
1515 del 06/12/2022

**OGGETTO: Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

**07/12/2022**

Il Responsabile del Direttore Generale

**CRISTOFORETTI DANIELE**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE  
DELLA GIUNTA DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE**

**Settore Direttore Generale**

N. 1515 del 06/12/2022

**Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024**

**Il Dirigente del Settore Direttore Generale  
propone alla Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine l'approvazione della seguente proposta  
di delibera:**

**VISTE** le deliberazioni di Consiglio dell'Unione:

- n. 19 del 27/09/2021, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione SeS 2019/2024 - SeO 2022/2024;
- n.29del29/12/2021con cui è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (che si configura quindi come DUP definitivo SES 2019/2024 SEO2022/2024);
- n. 30 del29/12/2021con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;

**VISTE** inoltre:

- la Deliberazione di Giunta Unione n.167del29/12/2021 ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione(P.E.G.) esercizi 2022-2024; parte finanziaria”;
- la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 15 del 19/10/2022, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione SeS 2019/2024-SeO 2023/2025;

**VISTO** che:

- il D.L. n. 80 del 09/06/2021, “*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*”, convertito con modificazioni in legge n. 113 del 6 agosto 2021:
  - all'art 6, comma 1, prescrive in capo alle pubbliche amministrazioni, con più di cinquanta dipendenti, l'adozione di un Piano integrato di attività e di organizzazione (PIAO), di durata triennale, con aggiornamento annuale;
  - all'art 6, commi 5 e 6, definisce le norme attuative necessarie affinché la disciplina del PIAO divenga operativa. In particolare il comma 6, stabilisce che il Ministero per la pubblica amministrazione definisca lo schema del piano-tipo;
- il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 del 30/06/2022;
- all'art 1, definisce i contenuti del PIAO e approva lo schema di Piano cui le Amministrazioni devono conformarsi;
- all'art 2 comma 1, individua le sezioni che compongono il PIAO;

- all'art 2 comma 2, esclude dal Piano gli adempimenti di carattere finanziario non contenuti nell'elenco di cui all'articolo 6, comma 2, lettere da a) a g), del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;
- all'art 10, individua le sanzioni previste in caso di mancata adozione del PIAO:
  - D. Lgs. 150/2009, art 10, comma 5 - divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano aver concorso alla mancata adozione del Piano;
  - D. Lgs. 150/2009, art 10, comma 5 – impossibilità di procedere ad assunzioni e al conferimento di incarichi di consulenza e collaborazione;
  - D. L. 90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014, art 19, comma 5, lettera b) – applicazione di una sanzione amministrativa non inferiore nel minimo a euro 1.000 e non superiore nel massimo a euro 10.000, riferita alla mancata approvazione della programmazione anticorruzione;
- il DPR 81 del 24/06/2022,
- all'art. 1, dispone per le amministrazioni tenute alla redazione del PIAO la soppressione dei seguenti adempimenti in esso assorbiti:
  - Piano dei fabbisogni (ex art. 6, commi 1, 4, 6 del);
  - Piano delle azioni concrete (ex artt. 60-bis e 60-ter del d.lgs. 165/2001);
  - Piano della performance (ex art. 10, commi 1 e 1-ter, del d.lgs. 150/2009);
  - Piano di prevenzione della corruzione (ex art. 1, commi 5 e 6 della l. 190/2012);
  - Piano organizzativo del lavoro agile (ex art. 14, c. 1, della l. 124/2015);
  - Piani di azioni positive (ex art. 48, c. 1, del d.lgs. 198/2006);
  - Piano delle dotazioni strumentali (ex art. 2, c. 594 della l. 244/2007).e sopprime il terzo periodo dell'art. 169, c. 3-bis, del D. Lgs. 267/2000, che prevedeva che il Piano dettagliato degli obiettivi ed il piano della performance fossero unificati organicamente nel PEG;
- all'art. 2, dispone per comuni, province, città metropolitane, comunità montane, comunità isolate e Unioni di Comuni, che il piano dettagliato degli obiettivi e il piano della performance sono assorbiti nel PIAO;

**DATO ATTO** che, ai sensi degli artt 7 e 8 del citato Decreto n. 132 del 30/06/2022:

- il piano integrato di attività e organizzazione è di norma adottato entro il 31 gennaio;
- in caso di differimento del termine previsto per l'approvazione dei bilanci di previsione, il predetto termine è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci;
- in sede di prima applicazione, il termine è differito di 120 giorni successivi a quello di approvazione del bilancio di previsione (fissato per l'anno 2022 al 31 agosto).

**DATO ATTO** che, nelle more dell'approvazione e del completamento della normativa riguardante il PIAO, l'Unione delle Terre d'Argine ha effettuato la gestione alla luce dei previgenti strumenti di programmazione, con i seguenti atti:

- Deliberazione di Giunta Unione n. 135 del 01/12/2021 ad oggetto "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024", e successive integrazioni:
  - Deliberazione di Giunta Unione n. 34 del 30/03/2022, prima integrazione in seguito rettificata con DGU n. 50 del 18/05/2022;
  - Deliberazione di Giunta Unione n. 83 del 27/07/2022, seconda integrazione;
  - Deliberazione di Giunta Unione n. 110 del 05/10/2022, terza integrazione;

oltre alla Determinazione n. 900 del 28/09/2022 ad oggetto "*Rideterminazione generale a decorrere dall'anno 2022 dei limiti in materia di spesa di personale, di spesa per personale a tempo determinato e al trattamento accessorio del personale dell'Unione Terre d'Argine e dei*

*Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena e Soliera”;*

- Deliberazione di Giunta Unione n.20 del 23/02/2022 ad oggetto “Piano della Performance 2022/2024-Approvazione”, che approva anche contestualmente:
  - il Piano di transizione digitale, con l’obiettivo di declinare operativamente le azioni finalizzate agli adempimenti della Trasformazione Digitale;
  - il Piano per le azioni positive, confermando per l’annualità 2022 il Piano 2020/2022 approvato con DGU n. 153/2020;
- Deliberazione di Giunta Unione n.70 del 29/06/2022 ad oggetto “Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024-Approvazione.”;
- Deliberazione di Giunta Unione n. 94 del 10/08/2022 ad oggetto “Verifica Piano delle Performance 2022/2024 e contestuale ricognizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)”;
- Deliberazione di Giunta Unione n. 109 del 28/09/2022 ad oggetto “Piano della formazione del personale anni 2022-2024 - approvazione”;
- Deliberazione di Giunta Unione n. 125 del 16/11/2022 ad oggetto “Controllo sulla qualità dei servizi - Approvazione Relazione sullo stato della qualità dei servizi anno 2021”;

**VISTE** anche:

- la Deliberazione di Consiglio Unione n. 47 del 2017 ad oggetto “Linee di indirizzo in materia di Agenda Digitale Locale. Approvazione del documento programmatico”;
- la Deliberazione di Giunta Unione n.53 del 28/04/2021 ad oggetto “Approvazione della disciplina dello smart working”, che adotta le linee guida per la programmazione e disciplina del lavoro agile;

**RITENUTO** che:

- nelle more della piena esecutività degli interventi normativi di armonizzazione degli attuali strumenti programmatori nel PIAO, gli atti di programmazione già adottati dall’Ente e indicati al precedente punto abbiano sostanzialmente assolto alle finalità espresse dal legislatore in relazione ai corrispondenti ambiti programmatici;
- il P.I.A.O. 2022/2024 debba considerarsi un piano di transizione, che integra necessariamente atti di pianificazione già assunti dall’Unione Terre d’Argine in attuazione delle norme tempo per tempo vigenti con le ulteriori e sopravvenute previsioni scaturenti dall’art. 6 del D.L. 80/2021;

**DATO ATTO** che con Deliberazione di Giunta Unione n. 94 del 10/08/2022 ad oggetto “Verifica Piano delle Performance 2022/2024 e contestuale ricognizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)” l’Ente ha provveduto a una prima definizione del Piano integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, considerando come tale l’insieme degli atti di programmazione che ne rappresentano specifiche parti, atti già approvati dall’Ente secondo il vigente ordinamento e richiamati quale parte integrante e sostanziale del provvedimento stesso:

- a. per quanto attiene gli **obiettivi programmatici e strategici della performance** di cui all’art.6, comma 2 lettera a) del D.L.80/2021:
  - a. con la citata Deliberazione di Consiglio Unione n.29 del 29/12/2021 (Approvazione Nota di Aggiornamento al DUP), in ottemperanza all’art. 170 del D.Lgs.267/2000, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 (che si configura come DUP definitivo) contenente gli obiettivi strategici e operativi;
  - b. con la citata Deliberazione di Giunta Unione n.167 del 29/12/2021 (Approvazione PEG parte finanziaria) sono stati assegnati i capitoli di entrata e spesa in gestione ai

- responsabili di servizio;
- c. con la citata Deliberazione di Giunta Unione n. 20 del 23/02/2022 (Approvazione PEG parte performance) sono stati definiti gli obiettivi gestionali assegnati ai Dirigenti, anche ai fini della valutazione delle performance, individuati in funzione della realizzazione degli obiettivi operativi approvati con il DUP;
  - b. per quanto attiene gli **strumenti e obiettivi di reclutamento e della valorizzazione delle risorse** interne di cui all'art.6 comma 2 lettera c) del D.L.80/2021,
    - a. con Deliberazione di Giunta Unione n. 135 del 01/12/2021 e successive integrazioni è stato approvato il programma del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024, richiamato quale parte integrante nel DUP definitivo, in ottemperanza all'art. 170 del D. Lgs. 267/2000;
  - c. per quanto attiene le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena **accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale**, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità di cui all'art.6 comma 2 lettera f) del D.L.80/2021:
    - a. con Deliberazione di Consiglio Unione n. 47 del 2017 è stata approvata la ADL - Agenda Digitale Locale Unione Terre d'Argine, coerentemente con gli obiettivi di Agenda Digitale Europea, al fine di accelerare il processo di semplificazione amministrativa e di digitalizzazione attraverso l'uso competitivo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT);
    - b. con la stessa deliberazione che ha approvato il piano performance viene approvato anche il piano di transizione digitale presente negli stessi obiettivi con l'obiettivo di declinare operativamente le azioni finalizzate agli adempimenti della Trasformazione Digitale;
  - d. per quanto attiene agli aggiornamenti del **Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza (PTPCT)**, con Deliberazione di Giunta Unione n. 70 del 29/06/2022 è stato approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) 2022-2024, ai sensi della legge 06/11/2012 n.190 e s.m.i., "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" nonché del D. Lgs. 14/3/2013, n. 33, e s.m.i., "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
  - e. per quanto attiene il **piano della formazione**, in corso di redazione, si sono individuati i fabbisogni formativi funzionali alla realizzazione degli obiettivi con specifico monitoraggio bottom up dei fabbisogni. Il Piano della formazione del personale anni 2022-2024, è stato successivamente adottato con Deliberazione di Giunta Unione n. 109 del 28/09/2022;
  - f. per quanto attiene il **piano del lavoro agile**, in conformità alle Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, nelle more dell'adozione di una regolamentazione e della definizione dei pertinenti istituti da parte della contrattazione collettiva, e fino all'adozione della disciplina citata, l'Ente, con Deliberazione di Giunta Unione n.53 del 28/04/2021 ad oggetto "Approvazione della disciplina dello smart working", ha adottato proprie linee guida per la programmazione e disciplina del lavoro agile;
  - g. per quanto attiene il **piano delle azioni positive per le pari opportunità**, la Deliberazione di Giunta Unione n. 20 del 23/02/2022, avente oggetto: "Piano della Performance 2022/2024 – Approvazione" conferma per l'annualità 2022 il piano per le Azioni Positive 2020/2022, approvato con Deliberazione di Giunta Unione n. 153/2020, avente ad oggetto: "Piano della performance 2020/2022 e allegato Piano delle azioni positive – approvazione";

**VALUTATO** comunque che la redazione di un Piano Integrato di Attività e Organizzazione, benchè costruito in sostanziale ricognizione degli atti di programmazione già approvati dall'Ente, introduca la

Proposta di Delibera di GIUNTA nr. 1515 del 06/12/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti D.Lgs 82/2005.

metodologia e la documentazione necessaria per la predisposizione del PIAO 2023-2025;

**VALUTATO** di individuare un corpus principale del Piano integrato di Attività e Organizzazione, capace di esporre in modo organico ma sintetico i contenuti per esso previsti e le loro interrelazioni, cui si affiancano le disposizioni di dettaglio in appendici dedicate ma da intendersi parte integrante del PIAO stesso;

**DATO ATTO** che la redazione del PIAO come documento unitario recepisce gli aggiornamenti e i monitoraggi già approvati (in particolare l'approvazione del Piano della formazione e il monitoraggio della performance

**VISTO** il documento "Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024" e la relativa Appendice, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- allegato A: Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024;
- allegato B: Appendice Valore Pubblico;

**DATO ATTO** che il collegio di valutazione si è già espresso in merito alla performance e al relativo monitoraggio con verbali n. 1/2022 (pg n. 11164/2022) e n. 17/2022 (pg n. 57831/2022), nell'ambito delle Deliberazione di Giunta Unione 20/2022 e 94/2022;

**CONSIDERATO** che, in materia di fabbisogni del personale la presente disposizione recepisce la situazione esistente e che, in materia di lavoro agile, non si apportano sostanziali innovazioni rispetto alla disciplina approvata con Deliberazione di Giunta Unione n. 53/2021, già oggetto di confronto sindacale, per cui non risulta necessario attivare le relazioni sindacali;

**VISTI:**

- a. il D.lgs.23giugno2011,n.118;
- b. il D.lgs.18agosto2000,n.267–Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- c. il Regolamento di contabilità;
- d. lo Statuto dell'ente;
- e. il Regolamento degli uffici e dei servizi

**PRESO ATTO** dell'allegato parere favorevole, espresso sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del TUEL, dal Direttore Generale, in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

**RICHIAMATI**, trattandosi di atto sostanzialmente ricognitivo, i necessari pareri già espressi dai diversi soggetti interni ed esterni all'amministrazione competenti negli atti qui richiamati;

**DATO ATTO** che la presente proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

## **DELIBERA**

1. di **APPROVARE**, come descritti nelle premesse del presente atto, il Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024 e la relativa Appendice, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

Proposta di Delibera di GIUNTA nr. 1515 del 06/12/2022

Documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti D.Lgs 82/2005.

2. allegato A: Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024;
3. allegato B: Appendice Valore Pubblico;
  
4. di **TRASMETTERE** la presente deliberazione al Dipartimento della Funzione Pubblica per la pubblicazione sul “Portale PIAO”;

PROPOSTA N.  
1515 del 06/12/2022

**OGGETTO: Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

**07/12/2022**

Il Responsabile del Direttore Generale

**CRISTOFORETTI DANIELE**

---

*Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*